



Interreg
España - Portugal

Fondo Europeo de Desarrollo Regional
Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional



UNIÓN EUROPEA
UNIÃO EUROPEIA

EVALUACIÓN PRELIMINAR DE IMPACTO DEL PROGRAMA DE COOPERACIÓN INTERREG V- A ESPAÑA-PORTUGAL POCTEP 2014-2020 CON UN SEGUIMIENTO DE LOS INDICADORES DE RESULTADO

NOVIEMBRE 2019

INFORME FINAL DE EVALUACIÓN

CONSIDERA\\



Este informe recoge los resultados de la *Evaluación de preliminar de impacto del Programa de Cooperación Interreg V-A España-Portugal POCTEP 2014-2020 con un seguimiento de los indicadores de resultado*, para la Sociedad de Gestión Pública de Extremadura S.A.U. (GPEX S.A.U.)

El contenido del informe responde a lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas que rige la contratación del servicio de asistencia técnica, expediente Nº GPEXPD19007.

El coste del contrato se financia por el FEDER dentro del marco del POCTEP 2014-2020, incluyéndose en el eje prioritario 5 de “Asistencia Técnica”.

Elaboración:

CONSIDERA^{II}

Octubre de 2019

Tabla de contenido

1. INTRODUCCIÓN Y RESEÑA METODOLÓGICA	2
2. EVALUACIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN	5
NIVEL 1 DE EJECUCIÓN POR EJE DEL POCTEP 2014-2020	5
NIVEL 2 DE EJECUCIÓN POR OBJETIVO TEMÁTICO	9
NIVEL 3 DE EJECUCIÓN POR ÁREA DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA	11
3. EVALUACIÓN PRELIMINAR DE IMPACTO	14
3.1. EVALUACIÓN DEL MARCO DE RENDIMIENTO	15
3.1.1. EJE PRIORITARIO 1. CRECIMIENTO INTELIGENTE A TRAVÉS DE UNA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA PARA EL IMPULSO DE LA INNOVACIÓN.....	17
3.1.2. EJE PRIORITARIO 2. CRECIMIENTO INTEGRADOR A TRAVÉS DE UNA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA A FAVOR DE LA COMPETITIVIDAD EMPRESARIAL	19
3.1.3. EJE PRIORITARIO 3. CRECIMIENTO SOSTENIBLE A TRAVÉS DE UNA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA POR LA PREVENCIÓN DE RIESGOS Y LA MEJORA DE LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES	20
3.1.4. EJE PRIORITARIO 4. MEJORA DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL Y LA EFICIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A TRAVÉS DE LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA	22
3.2. EVALUACIÓN DEL AVANCE EN EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS	25
3.2.1. AVANCE EN EL LOGRO DEL OT1	29
3.2.2. AVANCE EN EL LOGRO DEL OT3	32
3.2.3. AVANCE EN EL LOGRO DEL OT5	36
3.2.4. AVANCE EN EL LOGRO DEL OT6	37
3.2.5. AVANCE EN EL LOGRO DEL OT11	43
3.2.6. AVANCE EN EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS VINCULADOS A LA AT	44
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	45
4.1. CONCLUSIONES.....	45
4.2. RECOMENDACIONES	49
ANEXO 1. DETERMINACIÓN DE LOS VALORES PROPUESTOS PARA LAS METAS 2023 DE LOS INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD Y RESULTADO	52

Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Técnicas de recopilación de información	2
Ilustración 2. Distribución de la muestra de la encuesta por PI.....	4
Ilustración 3. Distribución de la muestra de la encuesta por NUTS2	4
Ilustración 4. Distribución de los proyectos y ayuda aprobadas por convocatoria del POCTEP 2014-2020.....	5
Ilustración 5. Resumen ejecución POCTEP a 31 de diciembre de 2018	6
Ilustración 6. Distribución candidaturas presentadas y aprobadas por Eje. Primera convocatoria	6
Ilustración 7. Distribución de la ejecución del POCTEP 2014-2020 por Eje	7
Ilustración 8. Distribución de proyectos por OT de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020.....	9
Ilustración 9. Avance en la certificación de gasto de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020. 31/12/2018	10
Ilustración 10. Distribución de proyectos por ACT de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020. 31/12/2018	12
Ilustración 11. Distribución del gasto por ACT de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020. 31/12/2018	13
Ilustración 12. Tipología de indicadores para la aproximación a la evaluación de impactos	14
Ilustración 13. Decisiones de reprogramación derivadas de la evaluación del MR	16
Ilustración 14. Relaciones casuales entre indicadores y OT del POTEP	25
Ilustración 15. Percepción sobre avance en el logro de los objetivos del POCTEP 2014-2020.....	28
Ilustración 16. Percepción sobre avance en el logro de la Estrategia Europa 2020.....	28
Ilustración 17. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 1 POCTEP 2014-2020.....	29
Ilustración 18. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R001.....	30
Ilustración 19. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R002.....	32
Ilustración 20. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 3 POCTEP 2014-2020.....	33
Ilustración 21. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R003.....	34
Ilustración 22. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R004.....	35
Ilustración 23. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 5 POCTEP 2014-2020.....	36
Ilustración 24. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R005.....	37
Ilustración 25. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 6 POCTEP 2014-2020.....	38
Ilustración 26. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R006.....	39
Ilustración 27. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R007.....	40
Ilustración 28. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R008.....	41
Ilustración 29. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R009.....	42
Ilustración 30. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 11 POCTEP 2014-2020.....	43
Ilustración 31. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R0010.....	43

Índice de tablas

Tabla 1. Fuentes de información utilizadas.....	3
Tabla 2. Técnicas de recopilación de información	3
Tabla 3. Ruta de análisis de ejecución POCTEP 2014-2020.....	5
Tabla 4. Resumen de Ejecución del POCTEP por Eje.....	8
Tabla 5. Factores que afectan a la ejecución del POCTEP 2014-2020.....	8
Tabla 6. Ejecución del POCTEP por Prioridad de inversión	11
Tabla 7. Resumen indicadores productividad	15
Tabla 8. Criterios de valoración del MR	16
Tabla 9. Valoración del logro del marco de Rendimiento a 31 de diciembre de 2018	17
Tabla 10. Información agregada del MR Eje 1	18
Tabla 11. Proyectos que contribuyen al MR del Eje 1. 31/12/2018.....	18
Tabla 12. Información agregada del MR Eje 2	19
Tabla 13. Proyectos que contribuyen al MR del Eje 2. 31/12/2018.....	20
Tabla 14. Información agregada del MR Eje 3	21
Tabla 15. Proyectos que contribuyen al MR del Eje 3. 31/12/2018.....	22
Tabla 16. Información agregada del MR Eje 4	23
Tabla 17. Proyectos que contribuyen al MR del Eje 4. 31/12/2018.....	24
Tabla 18. Valoración de los indicadores de resultados del POCTEP.	26

Tabla 19. Valoración global del logro de OT y OE del POCTEP 2014-2020.....	27
Tabla 20. Indicadores del OT 1 del POCTEP 2014-2020	29
Tabla 21. Propuesta de actualización del Indicador de Resultado R001 del POCTEP 2014-2020	30
Tabla 22. Proyectos vinculados al logro del OE 1a.....	31
Tabla 23. Propuesta de actualización del Indicador de Resultado R002 del POCTEP 2014-2020	31
Tabla 24. Proyectos vinculados al logro del OE 1b.....	32
Tabla 25. Indicadores del OT 3 del POCTEP 2014-2020	33
Tabla 26. Actualización del Indicador de Resultado R003 del POCTEP 2014-2020	34
Tabla 27. Proyectos vinculados al logro del OE 3a.....	34
Tabla 28. Actualización del Indicador de Resultado R004 del POCTEP 2014-2020	35
Tabla 29. Propuesta de actualización del Indicador de Resultado R004 del POCTEP 2014-2020	35
Tabla 30. Proyectos vinculados al logro del OE 3b.....	35
Tabla 31. Indicadores del OT 5 del POCTEP 2014-2020	36
Tabla 32. Propuesta de Indicadores ambientales del OE 5B. Vegetación, fauna, ecosistemas y biodiversidad...	37
Tabla 33. Proyectos vinculados al logro del OE 5.b.....	37
Tabla 34. Indicadores del OT 6 del POCTEP 2014-2020	38
Tabla 35. Actualización del Indicador de Resultado R006 del POCTEP 2014-2020	39
Tabla 36. Proyectos vinculados al logro del OE 6.c.....	39
Tabla 37. Actualización del Indicador de Resultado R007 del POCTEP 2014-2020	40
Tabla 38. Proyectos vinculados al logro del OE 6.d.....	40
Tabla 39. Propuesta de Indicadores ambientales del OE 6E. Aire y clima	41
Tabla 40. Proyectos vinculados al logro del OE 6.e.....	42
Tabla 41. Actualización del Indicador de Resultado R009 del POCTEP 2014-2020	42
Tabla 42. Proyectos vinculados al logro del OE 6.f	42
Tabla 43. Indicadores del OT 11 del POCTEP 2014-2020	43
Tabla 44. Actualización del Indicador de Resultado R010 del POCTEP 2014-2020	43
Tabla 45. Proyectos vinculados al logro del OE 11.b.....	44
Tabla 46. Actualización del Indicador de Resultado R011 del POCTEP 2014-2020	44

1. INTRODUCCIÓN Y RESEÑA METODOLÓGICA

El Programa Interreg V-A España Portugal (POCTEP) 2014-2020, aprobado por la Comisión Europea mediante la Decisión C(2015) 893 de 12/02/2015, fue modificado a través de la Decisión de Ejecución de la Comisión de fecha 23 de noviembre de 2016, y por la Decisión de Ejecución de la Comisión C(2018) 282 de 16 de enero de 2018.

El POCTEP pretende promover y fomentar la cooperación del territorio fronterizo hispano-luso para lograr que esta área se convierta en un mejor lugar para vivir, trabajar e invertir, en coherencia con la Estrategia Europa 2020.

Para ello, el POCTEP se articula en torno a 4 ejes prioritarios, y establece 5 objetivos temáticos (OT), 10 prioridades de inversión y 10 objetivos específicos (OE). El Programa también incluye el eje 5 relativo a la Asistencia Técnica, e incorpora de forma transversal los principios horizontales de desarrollo sostenible e igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

De acuerdo con lo establecido en el Plan de Evaluación del POCTEP, la evaluación de impacto se realizará en dos momentos, una evaluación preliminar, llevada a cabo en este momento, y una evaluación final.

La evaluación preliminar persigue valorar el progreso del Programa en la consecución de los objetivos específicos previstos, determinando si la lógica de intervención del programa funciona. Se trata, por tanto, de comprobar si las actividades y resultados de los proyectos y el Programa son coherentes con la política de desarrollo regional. En este momento la Evaluación supone los siguientes ejercicios:

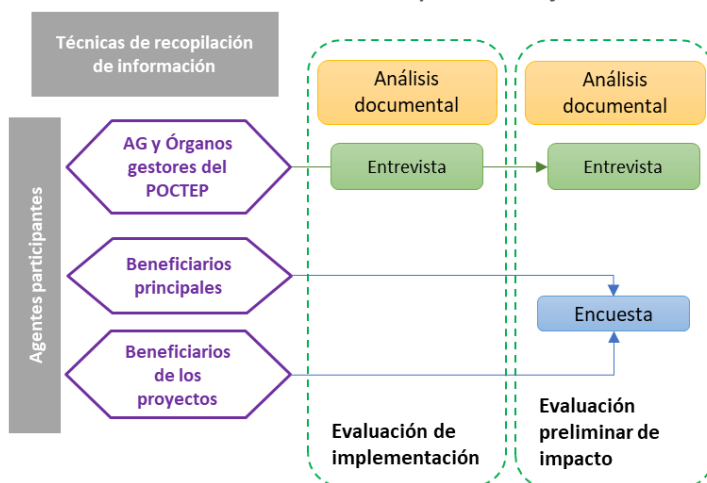
- Evaluación de la implementación.
- Evaluación preliminar de impacto.

Las conclusiones de esta evaluación preliminar del impacto del Programa ofrecerán a las estructuras de gestión del POCTEP una visión del conjunto de los primeros logros y progresos alcanzados, de manera que se pueda valorar si la estrategia de inversión definida en el Programa es adecuada y contribuye a la estrategia de la Unión para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador y al logro de la cohesión económica, social y territorial.

Por otro lado, los resultados de la evaluación orientarán una posible propuesta de reprogramación de los valores meta a 2023 de los indicadores de productividad, que se remitirá a la Comisión Europea.

De acuerdo con los tipos de evaluación propuestas, se propone la siguiente combinación de técnicas de recopilación de información y actores clave a consultar:

Ilustración 1. Técnicas de recopilación de información



Fuente: Elaboración propia.

Análisis documental

Se ha tomado como referencia para los distintos tipos de análisis la siguiente documentación:

Tabla 1. Fuentes de información utilizadas

Descripción
<ul style="list-style-type: none"> Programa de Cooperación Interreg V-A España Portugal (POCTEP) 2014-2020. Plan de Evaluación del Programa de Cooperación Interreg V-A España Portugal (POCTEP) 2014-2020. Evaluación ex-Ante del Programa 2014-2020 (octubre de 2014). Diagnóstico Territorial “Análisis de la situación económica, social y ambiental de la zona fronteriza de España y Portugal” (abril de 2014) Informes Anuales de Ejecución (IAE). Evaluación Ambiental Estratégica del Programa 2014-2020. Estrategia de Comunicación del POCTEP 2014-2020. Manual de Gestión de Proyectos Guía de Indicadores de productividad. Convocatorias POCTEP 2014-2020. Lista de operaciones y el sistema de información Coopera 2020. Otros documentos generados en la gestión, seguimiento y evaluación. Otra información secundaria: fuentes estadísticas oficiales para el cálculo de los indicadores de resultado.

Fuente: Elaboración propia.

Trabajo de campo

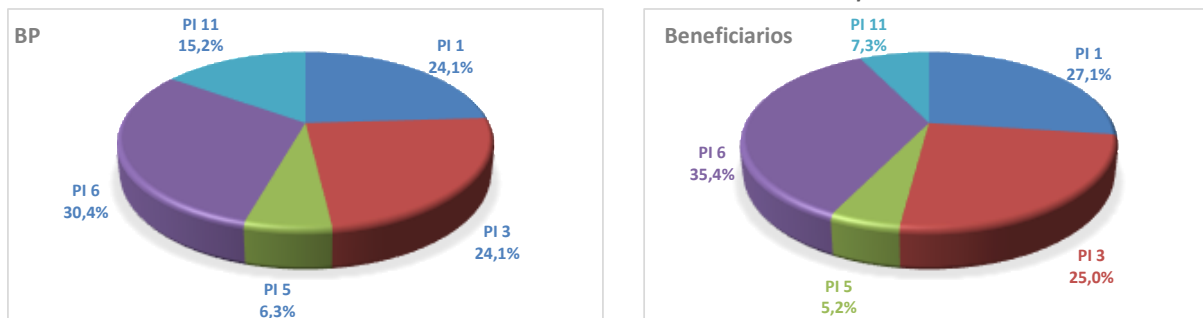
Tabla 2. Técnicas de recopilación de información

ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA		
Universo	Se establecen los siguientes perfiles de agentes informantes clave: <ul style="list-style-type: none">• Autoridad de Gestión• Secretaría Conjunta• Unidades de Coordinación	
Fecha de realización	Prevista: 24-27 septiembre de 2019	
Método	Entrevistas presenciales y telefónicas	
ENCUESTA A BENEFICIARIOS		
Universo	BP de los proyectos aprobados en la 1era convocatoria= 134	Beneficiarios de los proyectos aprobados en la 1era convocatoria= 370
Tamaño muestral	105 BP	216 Beneficiarios
Cuestionarios	Cuestionarios online	
Fecha de realización	Del 9 al 20 de septiembre de 2019	
Método de administración	El envío de correo electrónico, según Eje al que contribuye su proyecto. Envío de mail de invitación a la participación por parte de la Secretaría Conjunta.	
ENCUESTA A AGENTES CLAVE		
Universo	Agentes consultados en la fase de elaboración del POCTEP 2014-2020	
Cuestionarios	Cuestionarios online	
Fecha de realización	20-25 septiembre de 2019	
Método de administración	El envío de correo electrónico	

Fuente: Elaboración propia.

Para asegurar la validez de los datos de la encuesta a beneficiarios se ha buscado la representatividad de las respuestas de los Beneficiarios Principales y Beneficiarios por Prioridad de Inversión.

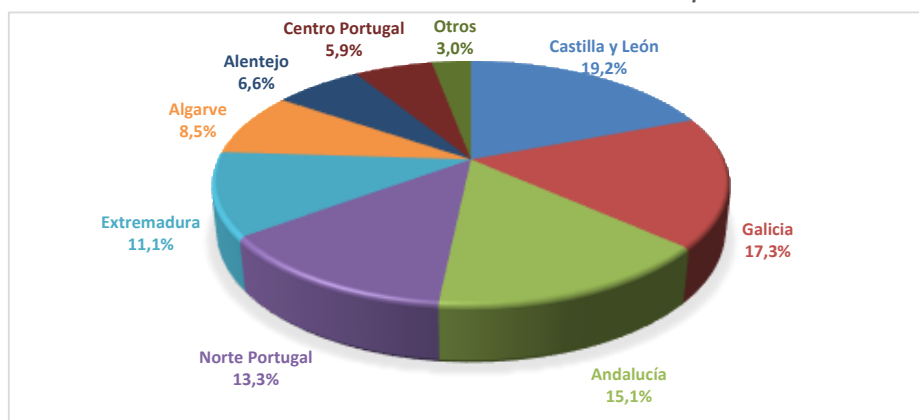
Ilustración 2. Distribución de la muestra de la encuesta por PI



Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Por otro lado, las respuestas también han sido significativas de las diferentes Áreas de Cooperación Territorial.

Ilustración 3. Distribución de la muestra de la encuesta por NUTS2



Nota: Otros son Entidades Nacionales.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Para el análisis de la información se triangulan los datos procedentes de las diversas técnicas empleadas, buscando aislar y eliminar el sesgo que la investigación cualitativa tiene. Se han utilizado las siguientes herramientas metodológicas:

- **Técnicas de análisis del discurso**, para el tratamiento y análisis de la información cualitativa recopilada mediante las entrevistas y el análisis documental. A través de estas técnicas se unifican criterios de interpretación y se consensuan los principales hallazgos mediante un sistema de categorías que permite identificar los temas relevantes.
- **Técnicas estadísticas de análisis**, a aplicar sobre la información cuantitativa recopilada mediante encuestas e investigación documental. Se aplicarán los procedimientos de inferencia básicos para conocer los valores representativos (frecuencia, y media), para posteriormente realizar los cruces de variables fundamentales para entender las relaciones entre los diferentes parámetros (análisis multivariante).

2. EVALUACIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN

La evaluación de la implementación se centra en el análisis de la ejecución física y financiera de los proyectos de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020, y supone la revisión del estado de avance (físico y financiero) en la implementación de la estrategia diseñada. Constituye un elemento clave en el proceso global de la evaluación al permitir obtener un exhaustivo conocimiento de lo que realmente se ha llevado a cabo, necesario para la posterior evaluación de la eficacia y eficiencia, resultados e impactos.

La información sobre el grado de ejecución se sistematiza mediante un conjunto de indicadores de carácter físico y financiero, que se organiza en función de la siguiente ruta de análisis:

Tabla 3. Ruta de análisis de ejecución POCTEP 2014-2020

Indicador	Nivel 1. Eje	Nivel 2. Objetivo Temático	Nivel 3. ACT:
Número de proyectos	Total Programa. Convocatorias y Eje	<ul style="list-style-type: none"> OT 1 (EJE 1) OT 3 (EJE 2) OT 5 (EJE 3) OT 6 (EJE 3) OT 11 (EJE 4) Asistencia técnica (AT) 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Galicia-Norte de Portugal 2. Norte de Portugal-Castilla y León 3. Castilla y León-Centro de Portugal 4. Centro de Portugal-Extremadura-Alentejo 5. Alentejo-Algarve-Andalucía 6. Plurirregionales
Ayuda FEDER (programada, ejecutada y certificada)			

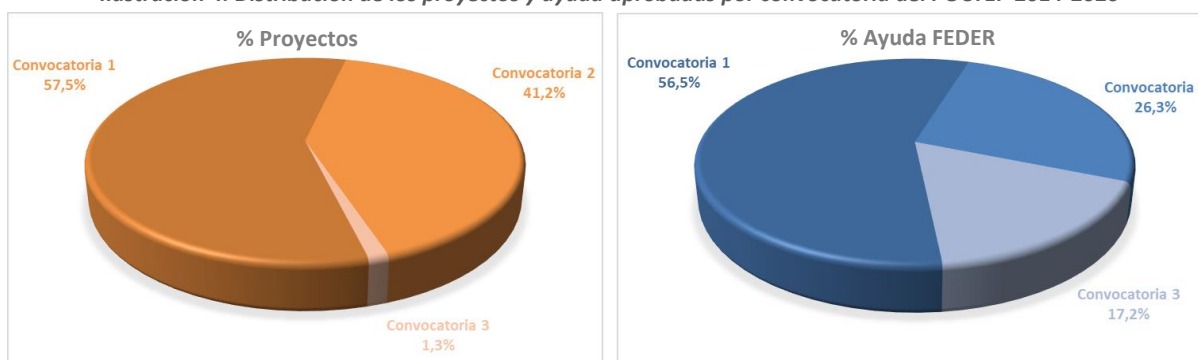
Fuente: Elaboración propia.

Nivel 1 de Ejecución por Eje del POCTEP 2014-2020

En la **ruta de análisis nivel 1** se evalúa la ejecución del POCTEP de forma global analizando la relación entre el número de proyectos y la ayuda FEDER, según las convocatorias puestas en marcha hasta la fecha.

A 31 de diciembre de 2018, en las tres convocatorias celebradas en el marco del Programa Interreg V-A España Portugal (POCTEP) 2014-2020, se han aprobado 233 proyectos con un gasto elegible de 426.508.597,54 € y una ayuda FEDER de 319.587.763,07 €.

Ilustración 4. Distribución de los proyectos y ayuda aprobadas por convocatoria del POCTEP 2014-2020



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020.

La mayor concentración de proyectos se da en la primera convocatoria, con 134¹ proyectos (57,5% del total), seguida de los 96 proyectos aprobados en la segunda convocatoria. En la tercera se han aprobado 3 proyectos con carácter estratégico o estructurante, dada la detección de una serie de

¹ Inicialmente se aprobaron 135 proyectos.

necesidades en el Área de Cooperación “Alentejo-Algarve-Andalucía” que requieren actuaciones prioritarias para esta zona.

En términos financieros la ayuda FEDER se concentra igualmente en la primera convocatoria, con un 56,5% del total, seguido del importe aprobado para la segunda convocatoria, que supone un 26,3% del Programa.

Además del importe destinado a los proyectos, hay que añadir la ejecución relativa al eje de Asistencia Técnica, a través del cual operan la SC y UC, para el que se han aprobado 10 proyectos con un gasto elegible de 25.809.198,44 € y una ayuda FEDER de 20.795.016,89 €.

En total, a 31 de diciembre de 2018, se ha logrado el siguiente nivel de avance en la ejecución financiera de los proyectos de la primera convocatoria del POCTEP: 240.976.679,3 € de gasto elegible, 180.455.346,2 € de ayuda FEDER aprobada y 42.537.101,15 € de gastos certificado (solo de proyectos pues no se certificó gasto de AT), que supone un 17,65% del gasto elegible de la primera convocatoria.

Ilustración 5. Resumen ejecución POCTEP a 31 de diciembre de 2018



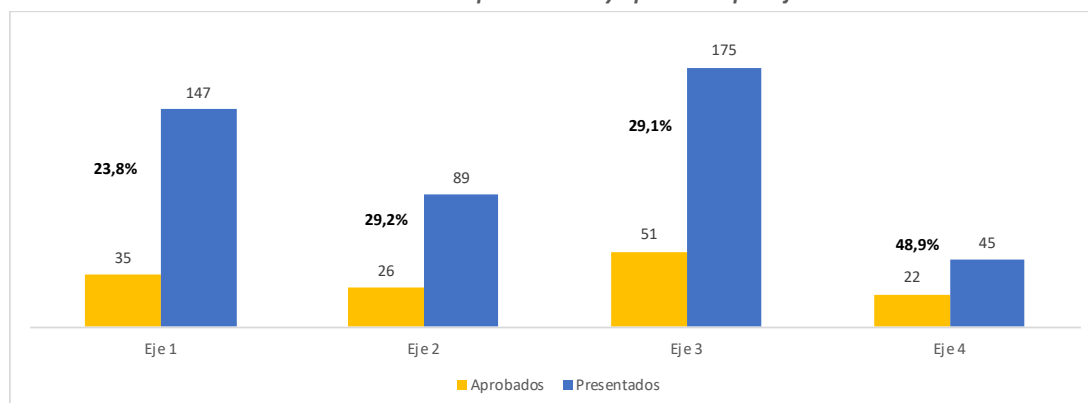
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020.

A esta fecha no se había certificado gasto de los proyectos del eje de AT.

Aunque el indicador de ejecución financiera es bajo, debido al retraso en el inicio del programa, en el momento de cierre de la evaluación ya se había alcanzado la cifra de 68.692.002,69 € de gasto efectivamente validado, que supone el 28,5% del gasto elegible para proyectos la primera convocatoria.

En todos los Ejes ha habido una importe demanda de solicitudes de proyectos en la primera convocatoria. La mayoría de las candidaturas presentadas y aprobadas se encuentra en el Eje 1 y 3, aunque es en el Eje 4 en el que más candidaturas se aprobaron respecto a las presentadas.

Ilustración 6. Distribución candidaturas presentadas y aprobadas por Eje. Primera convocatoria

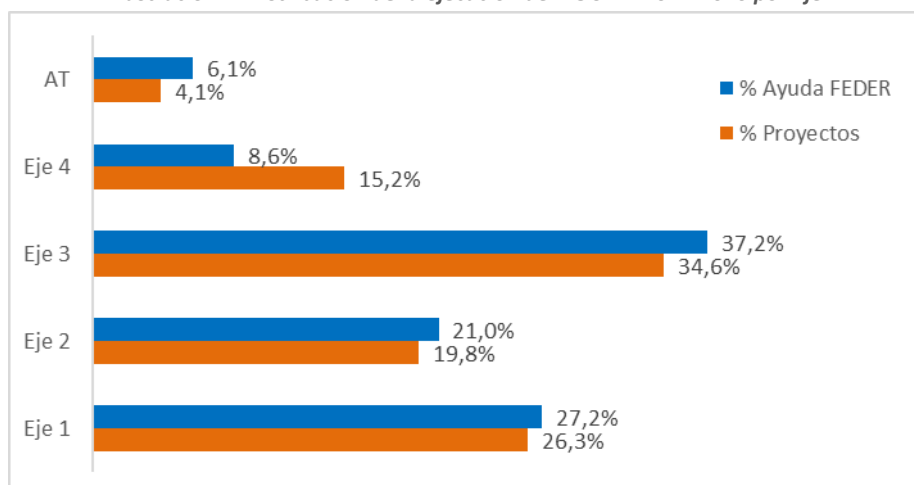


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

En el **Eje 1. Crecimiento inteligente a través de una cooperación transfronteriza para el impulso de la Innovación**, que se desarrolla a través del OT 1. *Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación*, se han aprobado 64 proyectos y 92.500.728,1 € de ayuda FEDER entre las tres convocatorias.

El **Eje 3 Crecimiento sostenible a través de una cooperación transfronteriza por la prevención de riesgos y la mejora de la gestión de los recursos naturales**, que se articula en el OT 5. *Promover la adaptación al cambio climático en todos los sectores y OT 6. Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos*, registra un total de 84 proyectos y 126.559.292,6 € de ayuda FEDER entre las tres convocatorias.

Ilustración 7. Distribución de la ejecución del POCTEP 2014-2020 por Eje



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020.

En el **Eje 2. Crecimiento integrador a través de una cooperación transfronteriza a favor de la competitividad empresarial**, se han aprobado en las tres convocatorias 48 proyectos y 71.324.113,1 € de ayuda FEDER, dirigido a reforzar el OT 3. *Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas*.

Por su parte, en el **Eje 4. Mejora de la capacidad institucional y la eficacia de la administración pública a través de la cooperación transfronteriza**, orientado a favorecer el OT 11. *Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública*, registra un total de 37 proyectos y 29.203.628,9 € de ayuda FEDER entre la primera y segunda convocatoria.

Por último, el POCTEP incluye el **Eje 5 de AT**, con el que se pretende apoyar en la preparación, seguimiento, gestión interna, auditoría y control de las operaciones de cooperación que se realicen en el marco de los restantes ejes.

El nivel de ejecución del Programa, con relación al gasto certificado sobre el programado, solo puede analizarse para los proyectos de la primera convocatoria, y muestra un ritmo equilibrado en los cuatro Ejes del POCTEP, en torno al 18% de gasto del gasto elegible considerando únicamente los ejes 1 a 4 .

Tabla 4. Resumen de Ejecución del POCTEP por Eje

Ejes	Gasto Elegible	Ayuda FEDER Aprobada	Gasto certificado (31/12/2018)	% avance a sobre Gasto Elegible
Eje 1	71.429.732,96	53.464.838,30	13.698.967,60	19,2%
Eje 2	41.224.280,03	31.002.300,70	8.607.241,20	20,9%
Eje 3	102.234.009,03	76.523.570,70	15.344.971,60	15,0%
Eje 4	25.952.848,67	19.464.636,50	4.885.829,80	18,8%
Ejes 1 a 4 POCTEP 2014-2020	240.840.870,68	180.455.346,20	42.537.010,20	17,7%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020.

Las incidencias constatadas durante la fase de trabajo de campo con las entidades beneficiarias principales y que han afectado a la marcha y por tanto logro de los objetivos de los proyectos, están relacionadas con las siguientes variables:


- Tardía aprobación de los proyectos.
- Claridad del Manual de Gestión.
- Circuito financiero.
- Costes simplificados.
- Aplicación Coopera.
- Retardo aprobación modificaciones.

El elemento mejor valorado por todos los BP es la utilidad del Manual de Gestión de los Proyectos para su implementación, seguimiento y evaluación, así como la posibilidad de aplicar los costes simplificados para la justificación de los gastos.

La tardía aprobación de los proyectos es el factor de retraso indicado con mayor intensidad por los BP; especialmente en los Ejes 1 y 4, junto con los problemas persistentes en la plataforma Coopera 2020, pese a las mejoras introducidas.

También se identifica el proceso de aprobación de modificaciones como un elemento que dificulta la ejecución de los proyectos, por la tardanza en la resolución, aunque se comprende la complejidad de este proceso para garantizar que los proyectos mantienen, pese a los cambios, las mismas condiciones de elegibilidad que favorecieron su aprobación.

Tabla 5. Factores que afectan a la ejecución del POCTEP 2014-2020

	FACTORES					
	Incidencias que han afectado a la ejecución					
	El plazo de aprobación efectiva del proyecto es adecuado	El Manual de Gestión de Proyectos ayuda a su ejecución	El circuito financiero favorece el desarrollo de los proyectos	Las mejoras en la aplicación Coopera 2020 facilitan la gestión	Los Costes simplificado ayudan a la justificación	Las modificaciones de proyectos facilitan la gestión del proyecto
Eje 1	1,9	3,0	2,0	2,2	3,1	2,1
Eje 2	2,3	3,2	2,5	2,4	2,8	2,4
Eje 3	2,0	3,0	2,5	2,6	2,6	2,2
Eje 4	1,9	3,1	2,2	2,3	3,1	2,0

Puntuación promedio en una escala donde 1 es Totalmente en desacuerdo y 4 Totalmente de acuerdo.

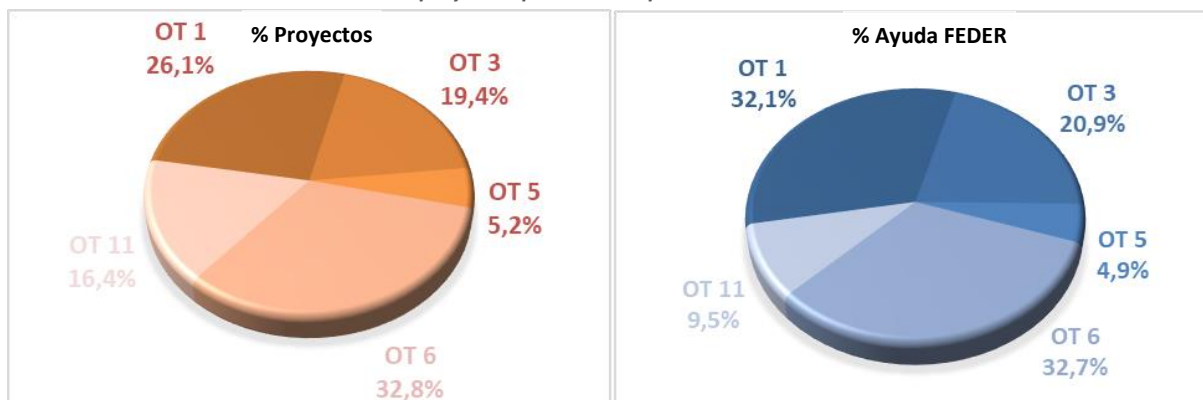
Fuente: Encuesta a los BP de los proyectos de la primera convocatoria del POCTEP.

Nivel 2 de Ejecución por Objetivo Temático

En la **ruta de análisis de nivel 2** se evalúa la ejecución del POCTEP por Objetivos Temáticos (OT), atendiendo igualmente al número de proyectos, gasto programado y certificado solo de la primera convocatoria del Programa.

La distribución de los proyectos y gasto aprobado por objetivo temático muestra la importancia estratégica del OT 1 y OT 6, pues entre los dos se ejecuta el 59,0% de los proyectos y el 66,9% de la ayuda FEDER aprobada.

Ilustración 8. Distribución de proyectos por OT de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020.

Para el desarrollo del **OT 1. Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación**, se han aprobado 35 iniciativas por un importe de 53.464.838,3 €, destinadas a mejorar la competitividad de la zona a través de la I+D+i y favorecer las condiciones para la aparición de nuevas iniciativas empresariales sostenibles. Este OT se desarrolla en dos prioridades de inversión:

- PI 1A - Mejora de las infraestructuras de I+i y las capacidades para impulsar la excelencia en materia de I+i, y fomento de los centros de competencias, en particular los de interés europeos.
- PI 1B - Promoción de la inversión de las empresas en innovación, el desarrollo de vínculos y sinergias entre empresas, centros de I+D y de educación superior, en especial en desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social y las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente, apoyando la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes.

El **OT 6. Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos**, con 44 proyectos en marcha dotados con 64.196.540,3 €, tiene como objetivo la conservación y protección de la biodiversidad y el patrimonio natural protegido de la zona transfronteriza. Se implementan a través de las siguientes prioridades de inversión:

- PI 6C - Conservación, protección, fomento y desarrollo del patrimonio natural y cultural.
- PI 6D - Protección y restablecimiento de la biodiversidad y del suelo y fomento de los servicios de los ecosistemas, inclusive a través de Natura 2000 de infraestructuras ecológicas.
- PI 6E - Acciones dirigidas a mejorar el entorno urbano, revitalizar las ciudades, rehabilitar y descontaminar viejas zonas industriales (incluidas zonas de reconversión), reducir la contaminación atmosférica y promover medidas de reducción del ruido.

- PI 6F - Fomento de tecnologías innovadoras para la mejora de la protección medioambiental y la eficiencia de los recursos en el sector de los residuos y el sector del agua, y con respecto al suelo o a la reducción de la contaminación atmosférica.

En un segundo grupo de importancia relativa, en cuanto a proyectos y ayuda aprobada, se encuentra el OT 3 y el OT 11.

En el caso del **OT 3**. *Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas*, los 26 proyectos aprobados con una ayuda de 31.002.300,7 € están enfocados a promover la creación de nuevas empresas, así como a ayudar a las empresas de los sectores más tradicionales a mejorar su competitividad a través de la innovación y del desarrollo de estrategias empresariales. Este OT se desarrolla a través de las siguientes prioridades de inversión:

- PI 3A - Promoción del espíritu empresarial, en particular facilitando el aprovechamiento económico de nuevas ideas e impulsando la creación de nuevas empresas, incluyendo las incubadoras de empresas.
- PI 3B - Desarrollo e implementación de nuevo modelos empresariales para las PYME, en particular para su internacionalización.

En cuanto al **OT 11**. *Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública*, los 22 proyectos aprobados con una ayuda de 19.464.636.5 € persiguen consolidar e integrar la gestión conjunta de la zona de cooperación y el uso compartido de servicios públicos, tales como salud, empleo, ocio y deporte. Se implementa a través de la prioridad de inversión:

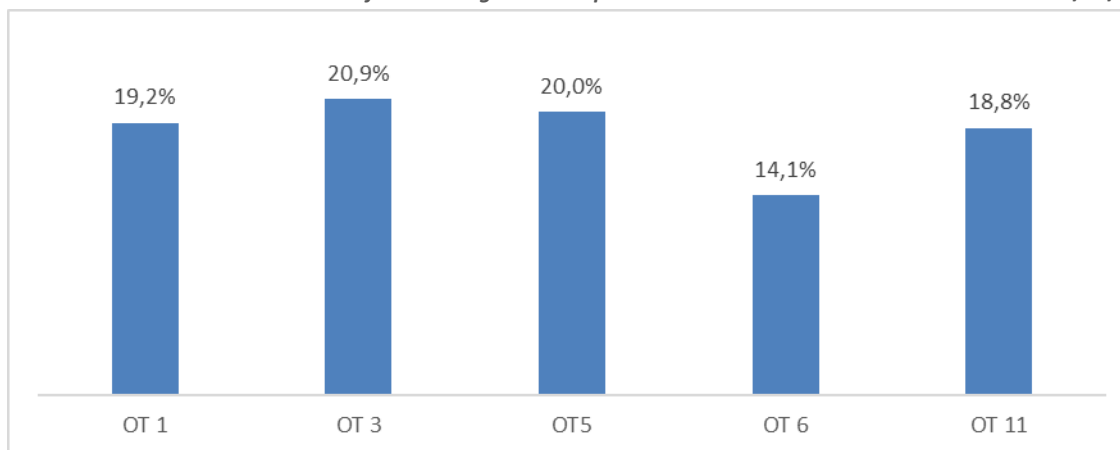
- PI 11B - Promoción de la cooperación jurídica y administrativa, así como la cooperación entre ciudadanos e instituciones (CTE-CB).

Por último, el **OT 5**. *Promover la adaptación al cambio climático en todos los sectores*, registra un total de 7 proyectos aprobados y 12.327.030,4 € de ayuda FEDER. Este objetivo pretende promover operaciones destinadas a prevenir riesgos naturales a través del desarrollo de sistemas de gestión que aumenten la velocidad y la eficacia de la respuesta de emergencia. Se implementa a través de la siguiente prioridad de inversión:

- PI 5B - Fomento de la inversión para abordar los riesgos específicos, garantía de adaptación frente a las catástrofes y desarrollo de sistemas de gestión de catástrofes.

En cuanto al avance en la certificación del gasto, los OT que mejor ritmo de solicitud de reembolso llevan son el OT 3 y OT 5, aunque son los de menor peso en cuanto a la distribución de la ayuda aprobada.

Ilustración 9. Avance en la certificación de gasto de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020. 31/12/2018



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020.

El OT 6, que es el de mayor ayuda FEDER aprobada, es el que menor porcentaje de gasto certificado presenta, lo que afecta a la ejecución global del POCTEP.

El nivel de ejecución del Programa, con relación al gasto certificado sobre el programado por prioridades de inversión, muestra un ritmo equilibrado en todas ellas, en torno al 20% del gasto certificado, destacando el avance de la PI 3A con un 23,9% del gasto en reembolso. La PI 6C, que es la de mayor volumen financiero, es la que presenta mayor retraso, con un 11,5% del gasto certificado.

Tabla 6. Ejecución del POCTEP por Prioridad de inversión

PI	Nº Proyectos	Gasto Elegible	Ayuda FEDER Aprobada	Gasto certificado (31/12/2018)	% avance a sobre Gasto Elegible
1A	18	36.413.352,41	27.310.014,31	7.398.031,62	20,32%
1B	17	35.016.380,55	26.154.823,97	6.300.935,98	17,99%
3A	17	25.667.518,04	19.323.138,25	6.132.995,72	23,89%
3B	9	15.556.761,99	11.679.162,46	2.474.245,51	15,90%
5B	7	16.436.040,57	12.327.030,43	3.280.212,15	19,96%
6C	22	48.403.059,31	36.300.998,82	5.582.738,68	11,53%
6D	7	14.055.160,89	10.548.822,83	2.125.978,78	15,13%
6E	5	7.498.059,24	5.535.524,94	1.325.399,92	17,68%
6F	10	15.841.689,01	11.811.193,69	3.030.642,04	19,13%
11B	22	25.952.848,67	19.464.636,50	4.885.829,75	18,83%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020.

Nivel 3 de Ejecución por Área de Cooperación Transfronteriza

En el siguiente nivel de análisis se evalúa la ejecución de los proyectos de la primera convocatoria del Programa por Áreas de Cooperación Territorial.

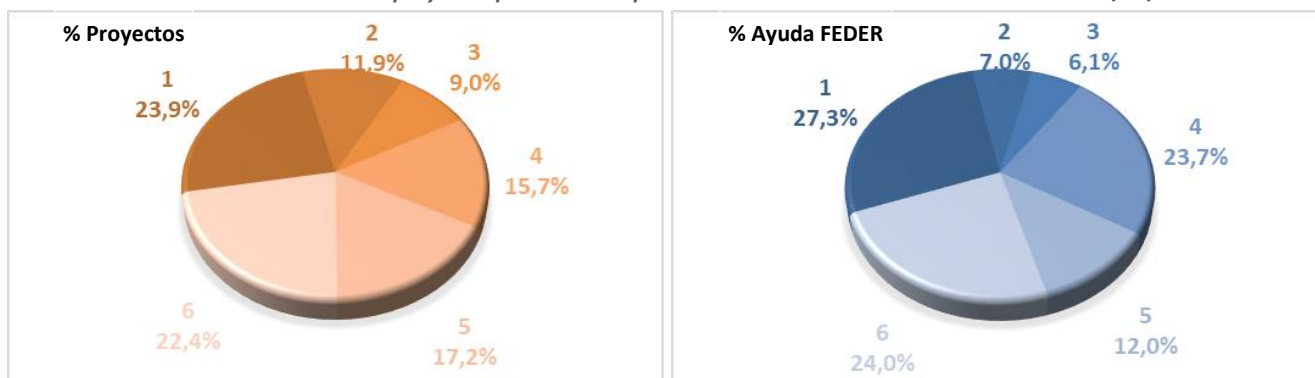
Cód.	ACT
1	Galicia – Norte de Portugal
2	Norte de Portugal – Castilla y León
3	Castilla y León – Centro de Portugal
4	Centro de Portugal – Extremadura – Alentejo
5	Alentejo – Algarve – Andalucía
6	Plurirregional

Las ACT 1 y 6, de Galicia-Norte Portugal y Plurirregional respectivamente, son en las que se ejecutan un mayor número de proyectos y absorben más financiación FEDER.

En **Galicia/Norte de Portugal** los proyectos y ayuda aprobada (32 proyectos y 49.211.286,4 € de ayuda), son mayoritariamente del OT 6. Esta área se caracteriza por su ruralidad, el 75,5% de su superficie es considerada predominantemente rural, su importante masa forestal y recursos acuíferos, además del patrimonio cultural, en el cual cabe destacar el Camino de Santiago. Es por ello, que la mayor parte de los proyectos se enmarcan en la PI 6C y 6F.

En el área **Plurirregional**, se han aprobado un total de 30 proyectos con 43.222.137,4 € de ayuda FEDER. Al igual que en el ACT 1, la mayoría de los proyectos son del OT 6. Esta área combina las potencialidades de todas las áreas de cooperación del Programa, lo cual es importante para favorecer la interrelación entre todas a pesar de que no tengan frontera física.

Ilustración 10. Distribución de proyectos por ACT de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020. 31/12/2018



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020.

En un segundo grupo de importancia relativa, en cuanto a proyectos y ayuda aprobada, se encuentra el ACT 4 y el ACT 5.

En el ACT 4, **Alentejo/Centro de Portugal/Extremadura**, se han aprobado 21 proyectos, con una financiación de 42.843.493,4 €, con proyectos aprobados mayoritariamente en el OT 1. Es un territorio caracterizado por una reducida densidad de población y elevado grado de envejecimiento, donde el tejido productivo está dominado por microempresas, con una baja capacidad para elevar sus niveles de competitividad. En relación con las capacidades de I+D+i, únicamente la región de Centro de Portugal ha sido incluida en la categoría de “innovador seguidor²”, mientras que Alentejo y Extremadura se encuadran en el grupo de “innovadores moderados” y “modestos innovadores” respectivamente.

El ACT 5, **Alentejo/Algarve/Andalucía**, con 23 proyectos aprobados y 21.663.580,6 € de ayuda FEDER, desarrolla la mayor parte de proyectos en el OT 6, ya que es un área especialmente sensible a los problemas ocasionados por el cambio climático.

En cuanto al área de cooperación del **Norte de Portugal/Castilla y León**, los proyectos y ayuda aprobada (16 proyectos y 12.572.924,8 € de ayuda) se han centrado en el OT 6. Esta área se caracteriza por la gran cantidad de zonas protegidas, además de contar un importante patrimonio arquitectónico y cultural en el que destacan algunos lugares reconocidos por la UNESCO como patrimonio de la humanidad. Es por ello por lo que la mayoría de proyectos se enmarcan en la PI 6C.

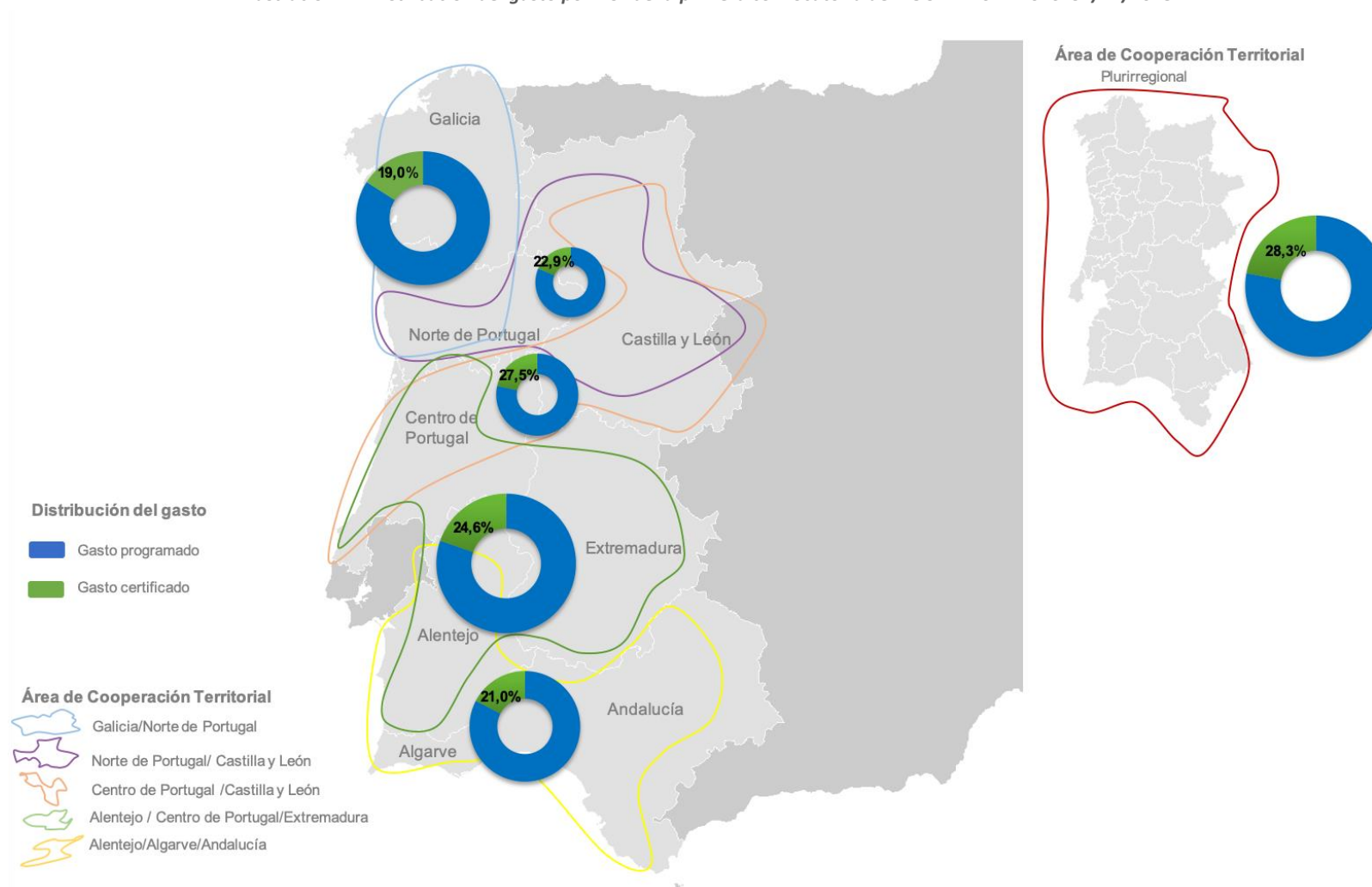
Por último, en el **Centro de Portugal/ Castilla y León** los proyectos y ayuda aprobadas (12 proyectos y 10.941.023,4€ de ayuda), se encuadran fundamentalmente en el OT 1. Esta área se caracteriza por el pequeño tamaño del entramado empresarial, que dificulta el impulso de innovación e internacionalización, de ahí el hecho de que la mayor parte de los proyectos se enmarquen en el OT 1.

La ejecución por ACT, en relación con el avance en la certificación de gasto, muestra un desigual comportamiento entre áreas.

Por un lado, la ACT de Galicia y Norte de Portugal, la cual representa el mayor volumen de inversión, es la que muestra un nivel de certificación del gasto más bajo, y la ACT 6, la segunda mayor en importancia en cuanto a proyectos y ayuda FEDER aprobada, es la que muestra un mayor avance en ejecución financiera, con un 28,3% del gasto en reembolso

² De acuerdo con el índice de innovación regional que elabora la UE.

Ilustración 11. Distribución del gasto por ACT de la primera convocatoria del POCTEP 2014-2020. 31/12/2018



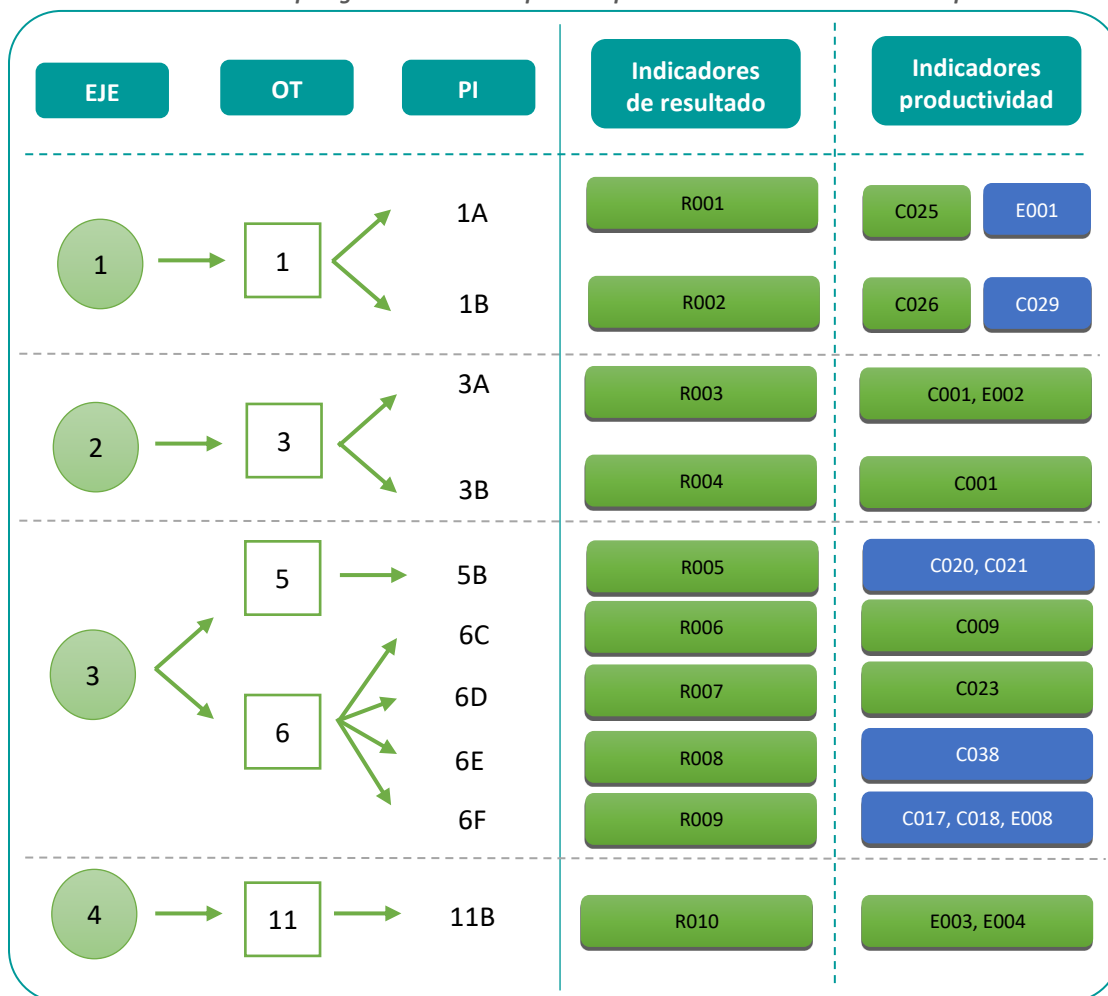
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Coopera 2020

3. EVALUACIÓN PRELIMINAR DE IMPACTO

Como establece la normativa sobre Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (EIE), todas las medidas implantadas deben tener una clara orientación a resultados y deben ser medibles a través de indicadores. En el POCTEP se ha acordado un Marco de Rendimiento que permitirá medir el progreso del Programa en lo referente al cumplimiento de sus objetivos y metas.

De acuerdo con este Marco, se deberá medir los logros obtenidos a partir de **indicadores de productividad**, que cuantifican los resultados alcanzados en cada Eje del Programa, en función de los hitos previstos a 2018 y avance a 2023, y de **indicadores de resultado**, que miden el avance en el cumplimiento de los objetivos específicos (OE) previstos en cada prioridad de inversión (PI).

Ilustración 12. Tipología de indicadores para la aproximación a la evaluación de impactos



 Indicadores de productividad no incluidos en el MR

Fuente: POTECP 2014-2020.



La evaluación de los logros del POCTEP con este sistema de indicadores está limitada por el uso de un solo indicador para medir los avances vinculados a cada prioridad de inversión y objeto temático. Las dimensiones socioeconómica y ambientales afectadas por el desarrollo del programa tienen un mayor alcance, por lo que esta aproximación resulta parcial.

Además, su selección de un conjunto de indicadores comunes del FEDER no asegura la relevancia ni adecuación para medir los avances en el logro de los objetivos establecidos en la política de cooperación transfronteriza.

3.1. Evaluación del marco de rendimiento

El Marco de Rendimiento (MR) recoge para cada eje del POCTEP indicadores financieros e indicadores de productividad vinculados a los proyectos aprobados. Para cada indicador se ha acordado con la Comisión un hito a 2018, cuyo cumplimiento determina la valoración del logro del Marco de Rendimiento, y una meta para 2023 que sirve para calificar el avance en el logro.

Tabla 7. Resumen indicadores productividad

Ejes	Indicadores de productividad
1	CO25. Nº de investigadores que trabajan en instalaciones de infraestructuras de investigación mejoradas.
	CO26. Nº de empresas que cooperan con centros de investigación.
	F01. Total gasto elegible introducido en el sistema contable de la autoridad de certificación y certificado por la autoridad.
2	CO01. Número de empresas que reciben ayudas.
	E002. Servicios de desarrollo empresarial creados o apoyados
	F01. Total gasto elegible introducido en el sistema contable de la autoridad de certificación y certificado por la autoridad.
3	CO09. Aumento del número de visitas previstas a lugares pertenecientes al patrimonio cultural y natural y atracciones subvencionados
	CO23. Superficie de hábitats subvencionados para alcanzar un mejor estado de conservación
	F01. Total gasto elegible introducido en el sistema contable de la autoridad de certificación y certificado por la autoridad.
4	E003. Población cubierta por iniciativas transfronterizas en los ámbitos del empleo, la formación, la cultura, el deporte y la salud.
	E004. Instrumentos innovadores creados para la articulación y desarrollo del espacio fronterizo.
	F01. Total gasto elegible introducido en el sistema contable de la autoridad de certificación y certificado por la autoridad.

Fuente: POCTEP 2014-2020.

Los hitos establecidos 2018 y 2023, para que realmente informen sobre la eficacia y eficiencia del Programa, deben tener las siguientes características:

- Realistas, alcanzables, y pertinentes.
- Coherentes con la naturaleza y carácter de los objetivos específicos y del programa
- Transparentes, con metas verificables de manera objetiva y con fuentes identificadas y cuando proceda a disposición del público.
- Verificables, sin que suponga una carga administrativa desproporcionada.

Los criterios de valoración del MR, conforme al número de indicadores por eje son los siguientes:

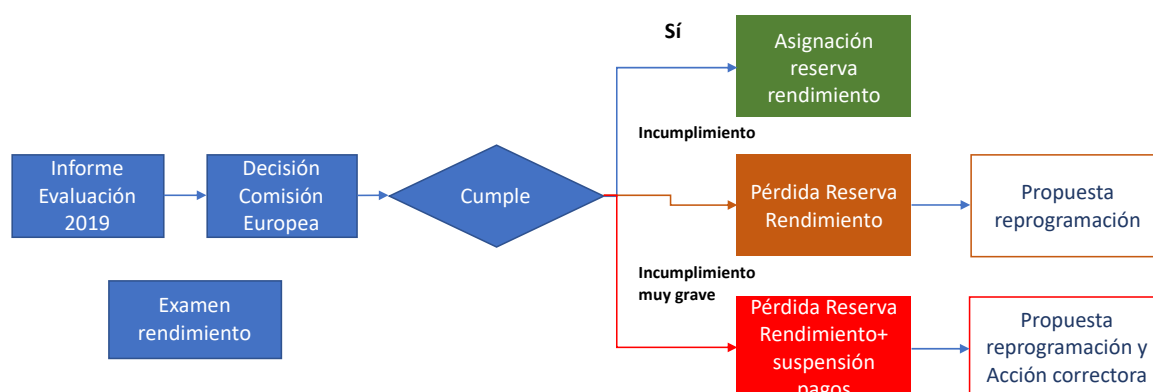
Tabla 8. Criterios de valoración del MR

Calificación		Criterios de valoración3 o más indicadores
Cumplimiento	ALTO	Los Indicadores de productividad y financiero han alcanzado al menos el 85% del hito para 2018, salvo uno que debe alcanzar el 75% y además se cumple: <ul style="list-style-type: none"> No hay incidencias significativas, que puedan comprometer la consecución de la meta para 2023, en la implementación de las medidas cuyos productos contribuyen al valor del indicador. Es coherente el porcentaje de avance de los indicadores de productividad con respecto a la meta 2023 con el porcentaje el gasto ejecutado.
	MEDIO	Los Indicadores de productividad y financiero han alcanzado al menos el 85% del hito para 2018, salvo uno que debe alcanzar el 75%, pero se cumple alguna de las siguientes situaciones: <ul style="list-style-type: none"> Hay incidencias significativas, que puedan comprometer la consecución de la meta para 2023, en la implementación de las medidas cuyos productos contribuyen al valor del indicador. No es coherente el porcentaje de avance de los indicadores de productividad con respecto a la meta 2023 con el porcentaje el gasto ejecutado.
Incumplimiento	NO GRAVE	Los Indicadores de productividad y financiero se encuentran entre el 85% y el 65% del hito para 2018, pudiendo solo uno de ellos estar por debajo del 65%, y por tanto incumple el MR.
	GRAVE	Si al menos dos de los indicadores (productividad o financiero) se encuentran por debajo del 65% del hito a 2018, incumple de forma grave el MR.

Fuente: Reglamento UE 215/2014.

En función del resultado de la valoración del marco de rendimiento se procede a una reprogramación en la que se tomarán decisiones sobre reasignación de la reserva de rendimiento, o su pérdida, e incluso la aplicación de alguna acción correctora, en caso de incumplimiento muy grave.

Ilustración 13. Decisiones de reprogramación derivadas de la evaluación del MR



Fuente: Elaboración a partir del Reglamento de Ejecución (UE) No 215/2014 DE LA COMISIÓN de 7 de marzo de 2014.



Para la valoración del cumplimiento del MR, en el cálculo del indicador financiero de cada Eje se computan todos los proyectos aprobados por Objetivo Específico.

En cuanto a los indicadores de productividad, se tienen en cuenta solo los proyectos aprobados por Objetivo Específico que contribuyen a cada indicador. Para su cálculo la SC ha revisado los valores declarados para los indicadores de productividad de cada proyecto, comprobando la validez y consistencia de los datos.

No hay una relación directa entre avance en el gasto certificado y logro de los indicadores de productividad, pues las acciones se desarrollan a un mayor ritmo que la certificación del gasto.

Los resultados de la valoración del MR para cada Eje prioritarios del POCTEP son los siguientes:

Tabla 9. Valoración del logro del marco de Rendimiento a 31 de diciembre de 2018

	Grado cumplimiento a 2018				Grado de avance a 2023		
	Cumple	IIPP 2018		Indicador financiero 2018	Avance IIPP a 2023	Avance Gasto a 2023	Califica
Eje 1	Sí	CO25	76,17%	102,80%	28,76%	10,74%	MEDIO
		CO26	1085,00%		111,28%		
Eje 2	Sí	CO01	175,11%	89,50%	16,62%	8,09%	MEDIO
		E002	1.300,00%		6,10%		
Eje 3	Sí	CO09	1.953,34%	80,67%	244,26%	8,60%	MEDIO
		CO23	1.179,14%		114,08%		
Eje 4	Sí	E003	141,94%	95,96%	20,95%	10,62%	MEDIO
		E004	2.500,00%		208,33%		

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.1.1. Eje prioritario 1. Crecimiento inteligente a través de una cooperación transfronteriza para el impulso de la innovación

En el eje prioritario 1 se han seleccionado dos indicadores de productividad a los que contribuyen los proyectos incluidos en las siguientes prioridades de inversión y objetivos específicos:

CO25. “Nº de investigadores que trabajan en instalaciones de infraestructuras de investigación mejoradas” que mide el avance de los proyectos desarrollados dentro de la prioridad de inversión y objetivo específico siguiente:

- **PI. 1.A.** Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+I) y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+I y fomento de centros de competencia, en especial los de interés europeo.
 - **OE 1.a.** Mejorar la excelencia científica del Espacio de Cooperación transfronteriza en las líneas de investigación con potencial para ser competitivas internacionalmente.

CO26. “Nº de empresas que cooperan con centros de investigación” que mide el avance de los proyectos desarrollados dentro de la prioridad de inversión y objetivo específico siguiente:

- **PI. 1.B.** Promoción de la inversión de las empresas en innovación, el desarrollo de vínculos y sinergias entre empresas, centros de I+D y de educación superior, en especial en desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social y las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente, apoyando la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes.
 - **OE 1.b.** Mejorar la participación del tejido empresarial en los procesos de innovación y en las actividades de I+D+i más cercanas al mercado.

Teniendo en cuenta los datos a 31 de diciembre de 2018, se considera que **Sí** se ha cumplido el Marco de rendimiento previsto para el Eje 1 del Programa ya que los dos indicadores de productividad y el indicador financiero ha superado ampliamente el 85% de logro frente a lo previsto. Destaca el logro del CO26, que ha superado en más del 1.000% el hito a 2018.

Este logro se califica como **MEDIO** teniendo en cuenta la congruencia entre el avance del indicador financiero a la meta 2023 (10,47%) y los de productividad, especialmente el CO26.

Tabla 10. Información agregada del MR Eje 1

Eje 1		Valores Indicadores Productividad/Etapas clave de implementación/Financiero				
		Programado		Realizado a 31.12.2018	Grado Cumplimiento 2018 (%)	Avance IIPP a la meta 2023 (%)
Indicador del MR		Hito 2018	Meta 2023	2018		
C025	Nº investigadores que trabajan en instalaciones de infraestructuras de investigación mejoradas	53	509	146,37	276,17%	28,76%
C026	Nº de empresas que cooperan con centros de investigación	20	195	217	1.085,00%	111,28%
F01	Indicador financiero	13.325.628	127.563.160	13.698.967,6	102,80%	10,74%
CUMPLE		SÍ				
VALORACIÓN		MEDIO				

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

De los 18 de proyectos en marcha en el OE 1.a, 17 contribuyen al cumplimiento del indicador C025 del MR, y en el OE 1.b los 17 aprobados desarrollan acciones que contribuyen al indicador C026 del MR.

Tabla 11. Proyectos que contribuyen al MR del Eje 1. 31/12/2018

ID	Indicador	Proyecto	OE	Gasto elegible	Ayuda Aprobada	Gasto Certificado	Avance (%)
C025	Nº investigadores que trabajan en instalaciones de infraestructuras de investigación mejoradas			32.906.035	24.679.526	7.020.007,99	21,33%
		0015_BIOMASA_AP_1_E	1.a	2.249.736,45	1.687.302,34	584.876,21	26,00%
		0043_EUROAGE_4_E		1.225.459,08	919.094,31	681.641,36	55,62%
		0055_ALGARED_PLUS_5_E		2.230.497,13	1.672.872,85	210.556,65	9,44%
		0066_IDIAQUA_6_E		3.302.695,07	2.477.021,30	290.230,50	8,79%
		0076_AGERAR_6_E		1.058.795,88	794.096,91	289.876,18	27,38%
		0119_VALORCOMP_2_P		1.011.546,15	758.659,61	120.584,76	11,92%
		0123_IOTEC_3_E		1.544.817,59	1.158.613,19	174.199,16	11,28%
		0223_OCASO_5_E		1.279.318,32	959.488,74	63.414,47	4,96%
		0225_ESPOMAR_5_E		363.049,12	272.286,84	73.288,98	20,19%
		0245_IBEROS_1_E		1.951.944,47	1.463.958,35	237.200,20	12,15%
		0284_ESMIMET_3_E		2.518.506,40	1.888.879,80	882.690,03	35,05%
		0300_NANOGATEWAY_6_P		1.013.028,79	759.771,59	0,00	0,00%
		0323_VALORNATURE_1_P		2.378.786,08	1.784.089,56	193.479,59	8,13%
		0348_CIE_6_E		6.643.333,33	4.982.500,00	2.300.171,39	34,62%
		0377_IBERPHENOL_6_E		2.244.828,62	1.683.621,47	249.863,67	11,13%
		0378_AD_EEGWA_2_P		543.404,47	407.553,35	51.813,06	9,53%
		0445_4IE_4_P		1.346.288,05	1.009.716,04	616.121,78	45,76%
C026	Nº de empresas que cooperan con centros de investigación			35.016.380,56	26.154.823,97	6.300.935,98	17,99%
		0022_BIOMASSTEP_5_E	1.b	627.922,83	470.942,12	33.993,04	5,41%
		0049_INNOACE_4_E		4.555.822,11	3.416.866,58	1.059.933,32	23,27%
		0052_GEO_FPI_5_E		1.156.070,40	867.052,80	330.859,68	28,62%
		0087_ESPACIO_T3_2_E		642.921,64	482.191,23	118.700,94	18,46%
		0115_TECNOLIVO_6_E		2.141.503,73	1.551.795,45	0,00	0,00%
		0149_DEGREN_4_E		1.435.441,97	1.076.581,48	354.466,88	24,69%
		0181_NANOEATERS_1_E		4.255.750,69	3.191.813,02	854.617,89	20,08%
		0227_CODIGOMAI_1_E		2.258.893,07	1.694.169,80	123.987,17	5,49%
		0246_LIMUS_4_E		1.102.928,67	827.196,50	246.640,49	22,36%
		0252_INESPO_III_3_P		719.791,60	539.843,70	106.023,64	14,73%
		0276_PRODEHESA_MONTADO_6_E		3.417.480,21	2.509.981,06	723.729,38	21,18%
		0302_CVMAR_I_1_P		2.973.995,49	2.230.496,62	164.892,21	5,54%
		0330_IDERCEXA_4_E		3.938.578,92	2.953.934,19	834.174,28	21,18%
		0340_SYMBIOSIS_3_E		1.313.551,55	985.163,66	222.904,83	16,97%
		0390_MOVBIO_2_E		873.717,81	655.288,36	337.114,13	38,58%
		0411_MANUFACTUR4_0_1_E		2.030.649,36	1.522.987,02	410.886,85	20,23%
		0455_AERIS_5_E		1.571.360,51	1.178.520,38	378.011,25	24,06%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.1.2. Eje prioritario 2. Crecimiento integrador a través de una cooperación transfronteriza a favor de la competitividad empresarial

En el eje prioritario 2 se han seleccionado dos indicadores de productividad a los que contribuyen los proyectos incluidos en las siguientes prioridades de inversión y objetivos específicos:

E002. “Servicios de desarrollo empresarial creados o apoyados” que mide el avance de los proyectos desarrollados dentro de la prioridad de inversión y objetivo específico siguiente:

- **PI. 3.A.** Promoción del espíritu empresarial, en particular facilitando el aprovechamiento económico de nuevas ideas e impulsando la creación de nuevas empresas, incluyendo las incubadoras de empresas.
 - **OE 3.a.** Promover la competitividad en aquellos sectores en los que el Espacio de Cooperación presente ventajas competitivas.

C001. “Nº de empresas que reciben ayudas” que mide el avance de los proyectos desarrollados dentro de la prioridad de inversión y objetivo específico siguiente:

- **PI. 3.B.** Desarrollo e implementación de nuevos modelos empresariales para las PYME, en particular para su internacionalización.
 - **OE 3.b.** Promover la competitividad en aquellos sectores en los que el Espacio de Cooperación presente ventajas competitivas.

Los datos de 31 de diciembre de 2018 permiten concluir que **Sí** ha cumplido el Marco de rendimiento previsto para el Eje 2 del POCTEP al superar los tres indicadores en más del 85% el hito previsto a 2018. Especialmente significativo ha sido el resultado del E002, superior en un 1.300% a lo previsto.

Tabla 12. Información agregada del MR Eje 2

Eje 2		Valores Indicadores Productividad/Etapas clave de implementación/Financiero					
		Programado		Realizado a 31.12.2018	Grado Cumplimiento 2018 (%)	Avance IIPP a la meta 2023 (%)	Incidencias
Indicador del MR		Hito 2018	Meta 2023	2018			
E002	Servicios de desarrollo empresarial creados o apoyados	1	213	13	1.300,00%	6,10%	Sí, pero no graves
CO01	Número de empresas que reciben ayudas	221	2.329	387	175,11%	16,62%	
F01	Indicador financiero	9.616.829	106.458.712	8.607.241,23	89,50%	8,09%	
CUMPLE		SÍ					
VALORACIÓN		MEDIO					

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

Este logro se califica como **MEDIO** pues, aun habiendo coherencia en el avance en el logro a 2023 del indicador financiero respecto a los de productividad, se considera que los porcentajes alcanzados son muy bajos.

En el caso del Eje 2 hay 15 proyectos en marcha dentro del OE 3.a que contribuyen a los dos indicadores del MR. Además, dos proyectos (0205_LIDERA_1_E y 0427_EMPRETIC_6_E), vinculan parte de su actividad al indicador de productividad E002, por lo que todos los proyectos aprobados en este OE contribuyen al MR del Eje 2.

Igualmente para el OE 3.b los 9 proyectos en marcha contribuyen con el logro del indicador de productividad C001.

Tabla 13. Proyectos que contribuyen al MR del Eje 2. 31/12/2018

ID	Indicador	Proyecto	OE	Gasto Elegible	Ayuda Aprobada	Gasto Certificado	Avance gasto(%)
E002	Servicios de desarrollo empresarial creados o apoyados			1.572.431,89	1.179.323,92	331.599,99	21,09%
		0205_LIDERA_1_E	3.a	1.428.692,95	1.071.519,71	289.152,08	20,24%
		0427_EMPRETIC_6_E		143.738,95	107.804,21	42.447,91	29,53%
C001	Nº de empresas que reciben ayudas			15572216,61	11.679.162	2.474.245,51	15,89%
		0041_ECICII_PLUS_1_E	3.b	2.173.436,51	1.630.077,38	499.816,65	23,00%
		0057_INTREPIDA_5_E		598.111,57	448.583,68	189.274,49	31,65%
		0082_CLUSTERBIOTRANSFRONTERIZO_1_P		1.839.305,00	1.379.478,75	280.657,74	15,26%
		0191_EUROACE_ATTRACTION_4_E		1.074.965,37	806.224,03	0,00	0,00%
		0277_CRECEER_6_E		1.978.697,08	1.484.022,81	179.527,92	9,07%
		0322_E_DOURO_EXP_6_E		1.645.333,33	1.234.000,00	329.359,54	20,02%
		0389_FOCOMAR_5_E		2.107.156,67	1.580.367,50	289.257,33	13,73%
		0433_EUROACE_SPORT_4_E		2.038.752,67	1.529.064,50	272.751,15	13,38%
		0437_INTERNOVAMARKET_FOOD_1_E		2.116.458,42	1.587.343,81	433.600,69	20,49%
C001 y E002	Servicios de desarrollo empresarial creados o apoyados y Número de empresas que reciben ayudas	0004_CETEIS_4_E	3.a	3.624.578,55	2.718.433,91	389.154,85	10,74%
		0013_ESPOBAN_5_E		2.237.117,88	1.677.838,41	874.557,81	39,09%
		0050_UNI_PLUS_I_2_P		932.372,63	699.279,47	43.529,43	4,67%
		0062_ON_INCLUSIVENTREPENEUR_3_E		1.403.327,09	1.052.495,32	474.710,27	33,83%
		0129_LACES_1_E		2.917.543,31	2.188.157,48	525.382,95	18,01%
		0156_ESPACIO_TALENTO_JOVEN_3_E		482.139,03	361.604,27	244.996,51	50,81%
		0176_EUROACE_LERA_4_E		2.127.218,32	1.595.413,74	536.758,11	25,23%
		0186_EFES_4_E		1.526.970,47	1.145.227,85	278.255,36	18,22%
		0209_LOW CARBON INNOVATION_6_E		1.064.886,11	798.664,58	345.600,56	32,45%
		0254_SABOR_SUR_6_E		1.210.319,00	907.739,25	506.447,59	41,84%
		0381_COMPETIC_2_E		1.349.140,01	1.011.855,01	124.171,92	9,20%
		0386_BIN_SAL_EMPREENDE_3_P		1.496.091,49	1.122.068,62	148.948,06	9,96%
		0422_TIMMIS_EMPRENDEDURISMO_2_E		1.545.013,39	1.158.760,04	566.561,61	36,67%
		0432_PROTOTYPING_AAA_5_E		881.630,40	661.222,80	453.492,86	51,44%
		0448_REINOVA_6_P		1.393.404,77	1.045.053,58	288.827,84	20,73%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.1.3. Eje prioritario 3. Crecimiento sostenible a través de una cooperación transfronteriza por la prevención de riesgos y la mejora de la gestión de los recursos naturales

En el eje prioritario 3 se han seleccionado dos indicadores de productividad a los que contribuyen los proyectos incluidos en los siguientes objetivos específicos:

C009. “Aumento del número de visitas previstas a lugares pertenecientes al patrimonio cultural y natural y atracciones subvencionados” que mide el avance de los proyectos desarrollados dentro de la prioridad de inversión y objetivo específico siguiente:

- **PI 6.C.** Protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural
 - **OE 6.c.** Proteger y valorizar el patrimonio cultural y natural como soporte de base económica de la región transfronteriza.

C023. “Superficie de hábitats subvencionados para alcanzar un mejor estado de conservación” que mide el avance de los proyectos desarrollados dentro de la prioridad de inversión y objetivo específico siguiente:

- **PI 6.D.** Protección y restauración de la biodiversidad, protección del suelo y fomento de los servicios de los ecosistemas, incluyendo NATURA 2000 y las infraestructuras ecológicas
 - **OE 6.d.** Mejorar la protección y gestión sostenible de los espacios naturales.

En este Eje no se incluye los proyectos del OE 6.E, OE 6.Fy OE 5.b para el cálculo de los indicadores de productividad del MR.

Conforme a los datos de 31 de diciembre de 2018, se valora que el Eje 3 del Programa **Sí** ha cumplido el Marco de rendimiento previsto, gracias a los que indicadores de productividad han superado ampliamente el 85% del hito previsto, y el financiero ha estado por encima del 75%.

Tabla 14. Información agregada del MR Eje 3

Eje 3		Valores Indicadores Productividad/Etapas clave de implementación/Financiero					
		Programado		Realizado a 31.12.2018	Grado Cumplimiento 2018 (%)	Avance del IIPP a la meta 2023 (%)	Incidencias
Indicador del MR		Hito 2018	Meta 2023	2018			
C009	Aumento del número de visitas previstas a lugares pertenecientes al patrimonio cultural y natural y atracciones subvencionados	20.388,00	163.039,00	398.247,00	1.953,34%	244,26%	Sí, pero no de gravedad
C023	Superficie de hábitats subvencionados para alcanzar un mejor estado de conservación	26.768,00	276.683,00	315.631,56	1.179,14%	114,08%	
F01	Indicador financiero	19.022.943	178.418.155	15.344.971,57	80,67%	8,60%	
CUMPLE		SÍ					
VALORACIÓN		MEDIO					

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

El cumplimiento del MR se califica como **MEDIO** atendiendo a la relación entre el avance del indicador financiero a la meta 2023 (8,6%), y los de productividad, especialmente el C009 con ya un 244,26% del logro alcanzado.

Los 22 proyectos desarrollados en el OE 6.c. contribuyen al logro del indicador de productividad C009. En el caso del OE 6.d también los 7 proyectos aprobados han vinculado sus acciones al logro del indicador de productividad C023.

Tabla 15. Proyectos que contribuyen al MR del Eje 3. 31/12/2018

ID	Indicador	Proyecto	OE	Gasto elegible	Ayuda Aprobada	Gasto Certificado	Avance gasto (%)
C009	Aumento del número de visitas previstas a lugares pertenecientes al patrimonio cultural y natural y atracciones subvencionados			48.403.059	36.300.999	6.087.252,97	12,58%
		0002_FORTIFIC_ARTE_3_E	6.c	570.294,00	427.720,50	275.890,72	48,38%
		0044_VISIT_RIO_MINHO_1_P		2.000.000,00	1.500.000,00	194.868,12	9,74%
		0056_ODYSSEA_BLUE_HERITAGE_2025_E		790.502,51	592.876,88	98.344,72	12,44%
		0058_DESTINO_FRONTERA_6_E		1.515.440,35	1.136.580,26	272.174,91	17,96%
		0061_RAIA_TERMAL_1_E		2.659.766,67	1.994.825,00	97.466,62	3,66%
		0067_FLUMEN_DURIUS_2_E		1.773.732,17	1.330.299,13	478.107,82	26,95%
		0068_REDTI_4_E		9.066.818,56	6.800.113,92	1.725.784,96	19,03%
		0075_MOVELETUR_6_E		908.829,13	681.621,85	456.634,89	50,24%
		0113_FRONTUR_2_E		435.117,33	326.338,00	0,00	0,00%
		0131_FORTOURS_5_E		2.111.013,33	1.583.260,00	252.526,49	11,96%
		0145_PATCOM_2_E		1.734.200,00	1.300.650,00	35.594,26	2,05%
		0193_UADITURS_II_5_E		2.952.103,39	2.214.077,54	191.156,21	6,48%
		0202_ZASNET_MESETA_IBERICA_2_P		1.924.454,51	1.443.340,88	0,00	0,00%
		0217_ECODESTIN_3IN_1_E		1.899.852,32	1.424.889,24	206.572,57	10,87%
		0228_GUAD20_5_E		2.206.285,83	1.654.714,37	0,00	0,00%
		0260_RENERPATH_2_6_E		826.045,76	619.534,32	168.367,48	20,38%
		0358_GEOARPAD_1_E		3.637.964,20	2.728.473,15	146.968,45	4,04%
		0363_1234REDES_CON_6_E		5.066.666,67	3.800.000,00	650.126,33	12,83%
		0385_ORNITURISMO_5_E		1.288.690,57	966.517,93	113.395,31	8,80%
		0394_RDC_LA2020_4_P		3.100.828,20	2.325.621,15	229.103,19	7,39%
		0414_BIOURB_NATUR_2_E		1.643.743,37	1.232.807,53	278.877,53	16,97%
		0421_PAISAJE_IBERICO_2_E		290.710,45	216.737,17	215.292,39	74,06%
C023	Superficie de hábitats subvencionados para alcanzar un mejor estado de conservación			14.065.097,11	10.548.822,83	2.440.712,89	17,35%
		0007_VALAGUA_5_P	6.d	1.008.556,12	756.417,09	185.082,20	18,35%
		0016_MIGRA_MINO_MINHO_1_E		2.131.548,91	1.598.661,68	559.112,16	26,23%
		0139_VENUS_5_E		1.303.743,59	977.807,69	111.491,81	8,55%
		0220_GERES_XURES_DINAMICO_1_E		1.971.901,56	1.478.926,17	249.193,97	12,64%
		0240_AQUA_AMBI_6_P		717.750,47	538.312,85	91.390,07	12,73%
		0319_PRO_IBERLINX_6_P		1.371.374,80	1.028.531,10	166.428,08	12,14%
		0353_ACECA_4_E		5.560.221,67	4.170.166,25	1.078.014,60	19,39%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.1.4. Eje prioritario 4. Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública a través de la cooperación transfronteriza

Al igual que en los tres ejes anteriores, en el Eje 4 se han seleccionado dos indicadores, los cuales contribuyen los proyectos desarrollados dentro de la prioridad de inversión y objetivo específico:

E003. “Población cubierta por iniciativas transfronterizas en los ámbitos del empleo, la formación, la cultura, el deporte y la salud”

E004. “Instrumentos innovadores creados para la articulación y desarrollo del espacio fronterizo”

Estos indicadores miden el avance de los proyectos desarrollados dentro de la prioridad de inversión y objetivo específico siguiente:

- PI 11.B. Promoción de la cooperación jurídica y administrativa, así como la cooperación entre ciudadanos e instituciones (CTE-CB).
 - OE 11.b. Afianzar estrategias transfronterizas de cooperación entre los distintos agentes que operan en el territorio.

Según los datos a 31 de diciembre de 2018, la valoración del Eje 4 del POCTEP es que Sí se ha cumplido el Marco de Rendimiento previsto, ya que los dos indicadores de productividad y el indicador

financiero han alcanzado más del 85% del hito a 2018, en especial el indicador E004, con un 2.500% de cumplimiento.

Tabla 16. Información agregada del MR Eje 4

Eje 4		Valores Indicadores Productividad/Etapas clave de implementación/Financiero					
		Programado		Realizado a 31.12.2018	Grado Cumplimiento 2018 (%)	Avance del IIPP a la meta 2023 (%)	Incidencias
Indicador del MR		Hito 2018	Meta 2023	2018			
E003	Población cubierta por iniciativas transfronterizas en los ámbitos del empleo, la formación, la cultura, el deporte y la salud	1.638.975	11.103.920	2.326.350	141,94%	20,95%	Sí, pero no graves
E004	Instrumentos innovadores creados para la articulación y desarrollo del espacio fronterizo	1,00	12,00	25,00	2.500,00%	208,33%	
F01	Indicador financiero	5.091.353	45.991.315	4.885.829,75	95,96%	10,62%	
CUMPLE		SÍ					
VALORACIÓN		MEDIO					

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

Atendiendo el avance hacia la meta de 2023, este logro se califica como **MEDIO** en función del logro a 2023 del indicador financiero (10,62%), en relación con los valores alcanzados ya por los indicadores de productividad, especialmente el E004, que supera en un 208,33% la meta a 2023.

Dado que los 2 indicadores del eje 4 forman parte del MR, los 22 proyectos están vinculados a ellos, la mayoría a los dos indicadores de productividad.

Tabla 17. Proyectos que contribuyen al MR del Eje 4. 31/12/2018

ID	Indicador	Proyecto	OE	Gasto Elegible	Ayuda Aprobada	Gasto Certificado	Avance gasto(%)
E003	Población cubierta por iniciativas transfronterizas en los ámbitos del empleo, la formación, la cultura, el deporte y la salud			1.034.518,49	775.888,87	171.102,10	16,54%
		0063_COOP_ACT_1_P		502.050,68	376.538,01	0,00	0,00%
		0230_CTC_LIMIA_LIMA_CAVADO_1_P	11.b				32,13%
				532.467,81	399.350,86	171.102,10	
E004	Instrumentos innovadores creados para la articulación y desarrollo del espacio fronterizo			18.002.002,13	13.501.501,60	3.925.885,29	21,81%
		0177_IMPACT_RIS3T_1_E	11.b				0,00%
E003 y E004	Población cubierta por iniciativas transfronterizas en los ámbitos del empleo, la formación, la cultura, el deporte y la salud. Instrumentos innovadores creados para la articulación y desarrollo del espacio fronterizo	0001_MC2_6_E		3.325.100,51	2.493.825,38	1.786.234,64	53,72%
		0025_NORCYL_2020_2_E		778.200,00	583.650,00	229.600,87	29,50%
		0026_CENCYL_2020_3_E		718.629,31	538.971,98	249.521,08	34,72%
		0046_GIT_EUROACE_2020_4_E		2.274.900,03	1.706.175,02	57.140,04	2,51%
		0083_CRD_6_E		992.218,00	744.163,50	161.020,94	16,23%
		0101_GNP_AECT_1_E		2.641.120,00	1.980.840,00	921.902,80	34,91%
		0121_RED_MAY_1_E		1.123.085,01	842.313,76	0,00	0,00%
		0166_CEI2020_C3_6_P		460.000,00	345.000,00	77.914,76	16,94%
		0189_PE_AECT_LEON_BRAGANCA_2_E		250.000,00	187.500,00	66.074,94	26,43%
		0197_NUMA_5_E	11.b	1.539.195,55	1.154.396,66	148.016,30	9,62%
		0212_EUROCIDADE_2020_1_E		1.775.405,17	1.331.553,88	87.114,68	4,91%
		0256_SMART_MINO_1_E		942.022,47	706.516,85	141.344,24	15,00%
		0263_RISCAR_6_P		2.418.345,94	1.813.759,46	315.203,32	13,03%
		0290_MEDITA_5_P		329.300,31	246.975,23	76.326,13	23,18%
		0339_GIT_EURO_AAA_2020_5_E		660.431,00	495.323,25	200.957,81	30,43%
		0345_GEMCAT_6_E		1.376.190,00	1.032.142,50	134.783,71	9,79%
		0367_EUROACE_VIOGEN_4_E		387.923,65	290.942,74	61.571,39	15,87%
		0384_EUROBEC_4_E		968.500,00	726.375,00	0,00	0,00%
		0440_EMPRENDEJOVEN_PLUS_20_20_3_E		775.637,13	581.727,85	0,00	0,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.2. Evaluación del avance en el logro de los objetivos

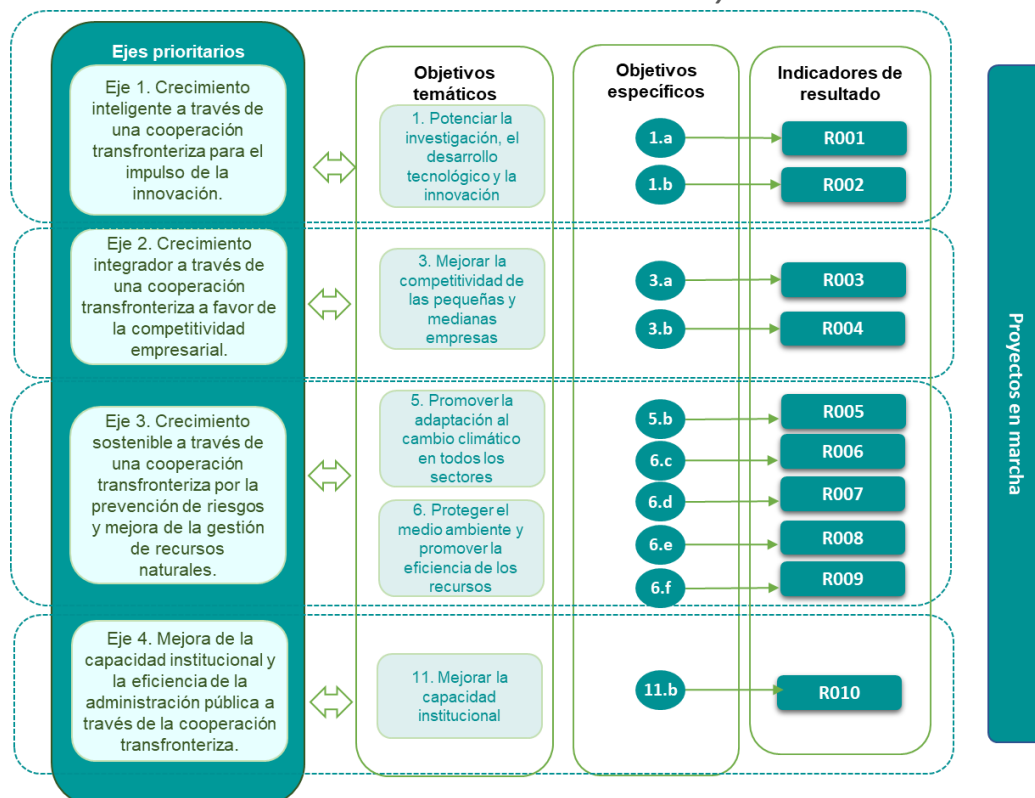
La valoración del avance en el logro de los objetivos se realiza a través del cálculo y análisis de los indicadores de resultado incluidos en el POCTEP por Objetivo Temático, lo que permite evaluar los logros a 2018 frente a lo previsto, y tomar medidas que permitan alcanzar las metas a 2023.

En el POCTEP los ejes y proyectos se vinculan mediante relaciones causales que permite establecer que si se han ejecutado las acciones previstas en los proyectos se estarán alcanzando los objetivos programados. Cuanto más se avanza en la cadena de planificación del proyecto al objetivo general, menos certeza hay sobre el funcionamiento de estas relaciones. No obstante, la Teoría del Programa, por el cual se diseña el POCTEP, permite dar validez a los hallazgos a los que se lleguen en este ejercicio de evaluación.

Las dos limitaciones principales de este conjunto de indicadores para medir los avances del programa son, por un lado, que se trata de índices estadísticos que se calculan de fuentes secundarias, y, por tanto, no derivan de datos relativos a los logros obtenidos con las actuaciones desarrolladas en los proyectos.

Y, por otro lado, el efecto que en el territorio tienen otras políticas y programas de ámbito europeo, estatal, regional y local, que inciden en las mismas dimensiones que los Ejes del POCTEP tratan de mejorar, por lo que el cambio en los indicadores no se puede imputar solo al efecto del programa. Además, es necesario tener en cuenta la evolución de esas variables debido a factores del contexto nacional e intencional y otros factores sobre los que el programa tiene escasa capacidad de incidir, como, por ejemplo, las tendencias turísticas, fenómenos naturales, cambios políticos, etc.

Ilustración 14. Relaciones casuales entre indicadores y OT del POTEP



Fuente: Elaboración propia a partir del POCTEP 2014-2020.

La base de información para la cuantificación de la mayoría de indicadores de resultado han sido fuentes estadísticas oficiales, tanto de la Unión Europea (Eurostat), como de los Estados Miembros (Institutos Nacionales de Estadísticas), en aquellos casos en los que era posible la obtención de datos homogéneos y comparables territorialmente.

No obstante, es necesario indicar la complejidad de la actualización de los indicadores por la falta de referencias homogéneas, actualizadas y estables que permitan estimar el efecto del Programa. En los casos en los que datos están más desactualizados se han propuesto otros indicadores más accesibles o diferentes fuentes de información para su cumplimentación y poder valorar la evolución de las variables que se han tomado como referencia para medir el logro de los resultados del POCTEP.

Por otra parte, con relación a los indicadores R007, R009, R010 y R011, se ha empleado un procedimiento de consulta a actores relevantes en el territorio, para mantener la consistencia y comparabilidad respecto a la metodología empleada para su definición inicial.

Es en la medición del avance en resultados donde el sistema de indicadores presenta mayor debilidad en relación con la relevancia de las variables que se emplean para la evaluación del logro de los objetivos del POCTEP, y su vinculación con los proyectos realmente puestos en marcha..

Tabla 18. Valoración de los indicadores de resultados del POCTEP.

Indicador		Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Logro a 2018	Avance meta 2023
		Año	Valor		Año	Valor		
R001	Nº de documentos académicos publicados	2013	264	324	-	-	-	-
NIR001	por actores de los sistemas de ciencia y tecnología	2013	17.551	26.327	2018	21.928	125%	83,3%
R002*	Nº de Patentes solicitadas	2010	69	143	2012	127	-	-
NFR002		2014	876	1.500	2018	863	-1,48%	57,7%
R003	Variación del número de empresas en el espacio de cooperación	2010	-2,90%	1,90%	2017/2018	4,83%	166,7%	254,4%
R004*	Volumen de exportaciones	2013	65.944,00	65.955,50	2016	71.984,18	109,2%	109,1%
NFR004		2013	95.644,8	99.259	2018	114.942,7	121,6%	115,8%
R005*	Nº de incendios forestales activos con duración superior a 24 horas	2012	209	104	2015	528	-	-
NIR005	Nº de incendios >1Ha	2013	3.662	2.197	2017	3.462	-5,4%	57,6%
R006	Nº de visitantes en ocupaciones hoteleras en el espacio de cooperación	2012	30.714.528	32.585.150	2018	41.974.018	136,7%	128,8%
R007	Mejora en el estado de conservación de los hábitats	2017	3,03	3,18	2018	3,10	102,3%	97,5%
R008*	Nº medio de días/año en los que la concentración atmosférica de ozono (O3) supera los 120 µg/m³ en las principales ciudades de la frontera	2012	12	7	2013	14	-	-
NIR008	Emisiones de CO ₂ (kt)	2013	164.466	89.631	2017	179.261	8,2%	83,5%
R009	Mejora de la gestión de recursos naturales	2017	3,10	3,26	2018	3,00	96,77%	92,0%
R010	Mejora de las estructuras institucionales para la cooperación en funcionamiento	2017	2,94	3,09	2018	3,50	119,0%	113,3%
R011	Mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiarios	2017	2,77	2,91	2018	3,09	111,6%	106,2%

NOTA: NI: Nuevo indicador, NF: Nueva Fuente.

Fuente: Elaboración propia a partir de varias fuentes estadísticas y encuesta agentes clave.

El resultado de estos indicadores pone de manifiesto un cumplimiento alto de los objetivos, ya que en todos los ejes hay indicadores que muestran una evolución favorable, y los que han experimentado un retroceso ha sido leve.

Tabla 19. Valoración global del logro de OT y OE del POECTP 2014-2020

			Valoración del logro de los objetivos			
Objetivo Temático			Variación indicador resultado actualizados		Avance indicador resultado a 2023	
OT 1. Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación	OE 1.a	NIR001	125%	↑	83,3%	↑
	OE 1.b	NFR2002	-1,48%	↓	57,7%	↑
OT 3. Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas	OE 3.a	R003	166,7%	↑	254,4%	↑
	OE 3b	NFR004	121,6%	↑	115,8	↑
OT 5. Promover la adaptación al cambio climático en todos los sectores	OE 5.b	NIR005	-5,4%	↑	57,6%	↓
OT 6. Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos	OE 6.c	R006	136,7%	↑	128,8%	↑
	OE 6.d	R007	102,3%	↑	97,5%	↑
	OE 6.e	NIR008	8,2%	↑	83,5%	↑
	OE 6.f	R009	96,77%	↓	92,0%	↓
OT 11. Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública	OE 11.b	R010	119,0%	↑	113,3%	↑
AT	AT	R011	111,6%	↑	106,2%	↑

Fuente: Elaboración propia a partir de varias fuentes estadísticas y encuesta agentes clave.

La percepción generalizada de las entidades beneficiarias también es que se ha avanzado en el logro de los objetivos del POCTEP, en especial en el desarrollo de estrategias transfronterizas de cooperación, situación que avala el alto número de proyectos presentados en las convocatorias.

Los objetivos vinculados al desarrollo territorial, desarrollo local sostenible, condiciones para la aparición de nuevas iniciativas empresariales, participación en procesos de innovación y actividades de I+D+i y excelencia científica, también son altamente valorados por los beneficiarios que reconocen en los proyectos aprobados un factor de impulso para mejorar la competitividad del área transfronteriza.

Ilustración 15. Percepción sobre avance en el logro de los objetivos del POCTEP 2014-2020



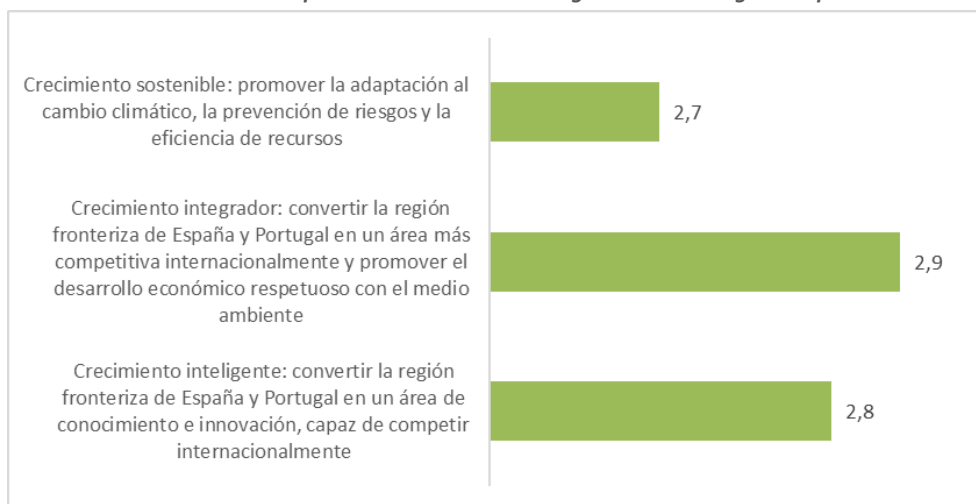
Puntuación promedio en una escala donde 3 Se ha avanzado, 2 Sin cambios y 1 Ha empeorado.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

La protección y valoración del patrimonio cultural y natural obtiene una valoración promedio, y relacionado con este aspecto el objetivo que, en general, se considera que menos avance ha logrado es el relacionado con el aumento de la resiliencia del territorio para los riesgos naturales, en coherencia con los resultados obtenidos en el indicador R005 sobre incendios forestales.

En relación con el logro de la Estrategia Europa 2020, en coherencia con la valoración anterior, las entidades beneficiarias identifican los mayores avances en relación con el crecimiento integrador.

Ilustración 16. Percepción sobre avance en el logro de la Estrategia Europa 2020



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se ha avanzado, 2 Sin cambios y 1 Ha empeorado.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

3.2.1. Avance en el logro del OT1

La percepción de las entidades beneficiarias de proyectos ejecutados en este OT es positiva en relación con los avances logrados, en especial los relativos a potenciar la capacidad innovadora de las actividades económicas tradicionales, y la promoción de áreas de conocimiento que presenten soluciones a los grandes desafíos sociales.

Ilustración 17. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 1 POCTEP 2014-2020



Puntuación promedio en una escala donde 4 es Mucho y 1 es Nada.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Los indicadores vinculados al OT 1. *Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación*, son el R001 y R002, para los que se propone nuevas fuentes de cálculo al no haber logrado medir con las originales el avance a 2018 de forma coherente.

Tabla 20. Indicadores del OT 1 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Descripción	Unidad	Fuente de información	Ámbito	Incidencias	Base		Valor objetivo 2023
						Año	Valor	
R001	Nº de documentos académicos publicados por actores de los sistemas de ciencia y tecnología	Nº	SCOPUS database	CCAA	No se ha logrado una base homogénea	2013	264	324
R002	Nº de Patentes solicitadas	Nº	Eurostat	NUTS 3	Datos solo actualizados a 2012	2010	69	143

Fuente: Elaboración propia a partir del POCTEP 2014-2020.

R001. Nº de documentos académicos publicados por actores de los sistemas de ciencia y tecnología

El logro del OE 1.a. *Mejorar la excelencia científica del Espacio de Cooperación transfronteriza en las líneas de investigación con potencial para ser competitivas internacionalmente*, se mide analizando la evolución del indicador R001. *Nº de documentos académicos publicados por actores de los sistemas de ciencia y tecnología*.

No se ha logrado una valoración homogénea para la actualización del indicador, por lo que se propone una nueva fórmula de cálculo que, partiendo de la misma fuente, considere toda la producción de documentos académicos (según la clasificación de Scopus database: artículo, artículo en conferencia,

reseña, sección de un libro, editorial, "Erratum", carta, nota, libro y "Short survey"), de las Universidades con sede en el área de del POCTEP³.

Para establecer el valor de referencia a 2023 se ha analizado la evolución anual del indicador desde 2013 a 2018 (5% en promedio), estimando que en 2023 se podrían alcanzar las 26.327 publicaciones.

Tabla 21. Propuesta de actualización del Indicador de Resultado R001 del POCTEP 2014-2020

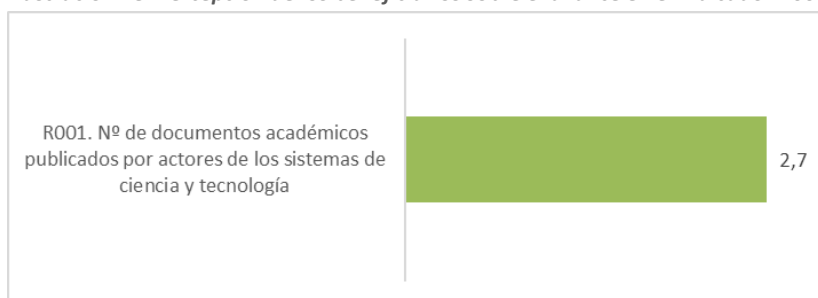
Cód.	Descripción	Fuente de información	Ámbito	Valores base		Valor objetivo (2023)	Actualización evaluación intermedia		Valoración del avance	
				Año	Valor		Año	Valor	2018	2023
NIR001	Nº de documentos académicos publicados por actores de los sistemas de ciencia y tecnología	SCOPUS database	Universidades del área de cooperación	2013	17.551	26.327	2018	21.928	125%	83,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de SCOPUS Database.

El resultado de la producción de documentos académicos experimenta una evolución favorable, lo que manifiesta el impulso a la difusión del conocimiento que se genera en la zona. Se puede considerar, por otro lado, que a 2018 se avanza adecuadamente al logro de la meta 2023.

Igualmente, los beneficiarios de estos proyectos que han contestado a la encuesta valoran que sí se están logrado importantes avances con relación al R001.

Ilustración 18. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R001



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Los 18 proyectos aprobados para el desarrollo de este OE inciden en factores determinantes de la excelencia: optimización de las infraestructuras, dotación de equipamiento tecnológico y mejora del capital humano.

³ Se han tenido en cuenta las siguientes Universidades: Universidad da Coruña, Universidad de Córdoba, Universidad de Extremadura, Universidad de León, Universidad de Salamanca, Universidad de Santiago de Compostela, Universidad de Sevilla, Universidad de Valladolid, Universidad de Vigo, Universidad Pablo de Olavide, Universidad Pontificia de Salamanca, Universidade Católica Portuguesa – Centro Regional do Porto, Universidade da Beira Interior (UBI), Universidade de Aveiro (UA), Universidade de Coimbra, Universidade de Évora, Universidad de Huelva, Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro (UTAD), Universidade do Algarve, Universidade do Minho, Universidade do Porto, Universidad de Cádiz.

Tabla 22. Proyectos vinculados al logro del OE 1a

Indicador	Código proyecto
R001	0015_BIOMASA_AP_1_E
	0043_EUROAGE_4_E
	0055_ALGARED_PLUS_5_E
	0066_IDIAQUA_6_E
	0076_AGERAR_6_E
	0119_VALORCOMP_2_P
	0123_IOTEC_3_E
	0223_OCASO_5_E
	0225_ESPOMAR_5_E
	0245_IBEROS_1_E
	0284_ESMIMET_3_E
	0300_NANOGATEWAY_6_P
	0323_VALORNATURE_1_P
	0348_CIE_6_E
	0359_NUTRIAGE_1_E
	0377_IBERPHENOL_6_E
	0378_AD_EEGWA_2_P
	0445_4IE_4_P

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

R002. Nº de patentes solicitadas

El indicador R002. *Nº de patentes solicitadas* se establece para medir los resultados vinculados al Objetivo Específico 1b. *Mejorar la participación del tejido empresarial en los procesos de innovación y en las actividades de I+D+i más cercanas al mercado.*

El número de patentes solicitadas, en función de la fuente empleada al inicio del POCTEP, está actualizada solo a 2012 por lo que no se puede emplear para evaluar el avance en el logro de este objetivo. Debido a esta falta de actualización se ha realizado la búsqueda del indicador en otras fuentes, lo que modifica la metodología de cálculo.

Para estimar el valor de la meta a 2023 se ha mantenido el supuesto de duplicar las patentes en diez años, corregido a la baja, ya que la evolución de esta variable en los años 2013 a 2018 no muestra una tendencia creciente tan acentuada.

Según los datos a 2018, el número de patentes solicitadas entre 2014 y 2018 muestra un cierto estancamiento, con una leve disminución del 1,48%.

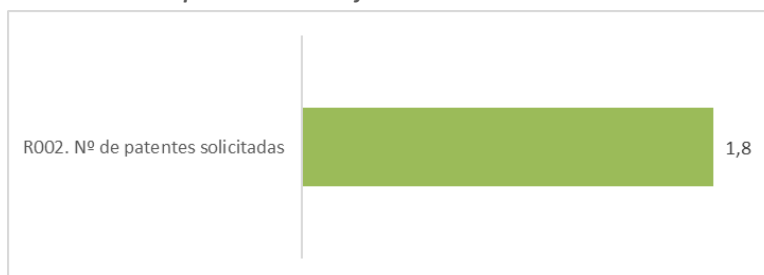
Tabla 23. Propuesta de actualización del Indicador de Resultado R002 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Descripción	Fuente de información	Ámbito	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Valoración del avance a 2018	
				Año	Valor		Año	Valor	2018	2023
NFR002	Nº de patentes solicitadas	INPI ¹ (Portugal) y OEPM ² (España)	Portugal y España: NUTS2	2014	876	1.500	2018	863	-1,48%	57,7%

Fuente: Elaboración propia a partir de ¹INPI: Instituto Nacional da Propiedade Industrial y ²OEPM: Oficina Española de Patentes y Marcas.

El avance a meta 2023 es bajo, como así también lo afirman la mayoría de los beneficiarios de proyectos de este objetivo que han respondido a la encuesta, ya que se considera que no ha habido muchos avances en el número de patentes solicitadas, o al menos no en el número que debería lograrse.

Ilustración 19. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R002



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Los proyectos aprobados para el desarrollo de este OE que han contribuido a este resultado tratan de fomentar acciones destinadas a lograr la mayor implicación del tejido productivo en los procesos de innovación, creando alianzas, agrupaciones y clústeres a través de partenariados públicos-privados que eleven la ambición tecnológica de las empresas.

Tabla 24. Proyectos vinculados al logro del OE 1b

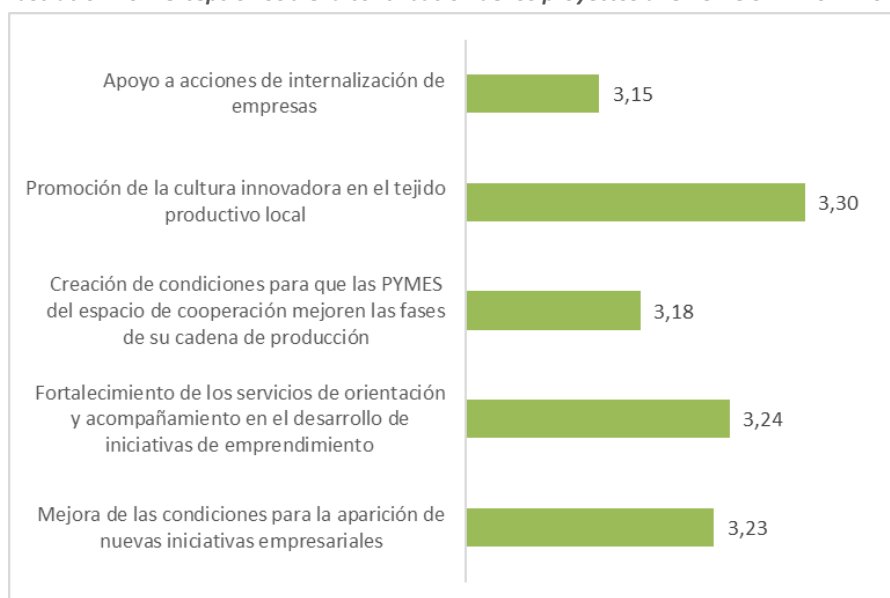
Indicador	Proyectos
R002	0022_BIOMASSTEP_5_E
	0049_INNOACE_4_E
	0052_GEO_FPI_5_E
	0087_ESPACIO_T3_2_E
	0115_TECNOLIVO_6_E
	0149_DEGREN_4_E
	0181_NANOEATERS_1_E
	0227_CODIGOMASIS_1_E
	0246_LIMUS_4_E
	0252_INESPO_III_3_P
	0276_PRODEHESA_MONTADO_6_E
	0302_CVMAR_I_1_P
	0330_IDERCEXA_4_E
	0340_SYMBIOSIS_3_E
	0390_MOVBIO_2_E
	0411_MANUFACTUR4_0_1_E
	0455_AERIS_5_E

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.2.2. Avance en el logro del OT3

Las entidades beneficiarias de proyectos aprobados para el desarrollo del OT3 manifiestan una percepción positiva sobre el avance en los resultados, especialmente la promoción de una cultura innovadora en el tejido local.

Ilustración 20. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 3 POCTEP 2014-2020



Puntuación promedio en una escala donde 4 es Mucho y 1 es Nada.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Las acciones de internacionalización son las que se consideran que menos se están desarrollando, pese a que el indicador ha tenido una evolución muy positiva.

Los indicadores vinculados al OT 3. *Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas*, son el R003 y R004, muestran un desigual comportamiento, analizando su evolución según las fuentes indicadas en el POCTEP.

Tabla 25. Indicadores del OT 3 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Descripción	Unidad	Fuente de información	Ámbito	Incidencias	Valoración del avance a 2018	Valoración del avance a 2023
R003	Variación del número de empresas en el espacio de cooperación	%	INE estatales	NUTS 3	Datos actualizados a 2016. Sin datos en 13 NUTS3.	166,7%	254,4%
R004*	Volumen de exportaciones	millones de €	España: Comercio Exterior de Mercancías Portugal: INE	NUTS 3	Datos actualizados para Portugal de 2016.	109,2%	109,1%

*Se ha realizado una propuesta de cambio de fuente para la obtención de este indicador.

Fuente: Elaboración propia a partir del POCTEP 2014-2020.

R003. Variación del número de empresas en el espacio de cooperación

A través del indicador de resultados R003. *Variación del número de empresas en el espacio de cooperación* se miden los logros en el OE 3a, *Mejorar las condiciones necesarias y propicias para la aparición de nuevas iniciativas empresariales*.

Los datos actualizados, a 2017 para Portugal y 2018 para España, muestran una variación muy positiva en el número de empresas instaladas en el espacio de cooperación, en coherencia con la opinión de las entidades beneficiarias.

A 2018 ya se ha duplicado la meta establecida para el 2023, lo que en parte refleja la superación de los efectos de la crisis, ya que hasta 2014 la variación del número de empresas tiene una evolución negativa.

Tabla 26. Actualización del Indicador de Resultado R003 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Descripción	Fuente de información	Ámbito	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Valoración del avance a 2018	
				Año	Valor		Año	Valor	2018	2023
R003	Variación del número de empresas en el espacio de cooperación	INE estatales (2017 Portugal 2018 España)	Portugal y España: NUTS2	2010	-2,90%	1,90%	2018	4,83%	166,7%	254,4%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del POCTEP e INE estatales.

La percepción de las entidades beneficiaria muestra una alta correlación con los valores alcanzados por el indicador de resultado, ya que valoran que se están logrando mejorar la variación de las empresas en el espacio de cooperación.

Ilustración 21. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R003



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuesta a beneficiarios del POCTEP 2014-2020.

Los 17 proyectos aprobados en el marco de este OE tratan de incidir en los factores que repercuten en el espíritu empresarial, en la formación y asesoramiento que permita lograr una actitud favorable y aumentar la sensibilización hacia salidas profesionales empresariales.

Tabla 27. Proyectos vinculados al logro del OE 3a

Indicador	Proyectos
R003	0004_CETEIS_4_E
	0013_ESPOBAN_5_E
	0050_UNI_PLUS_I_2_P
	0062_ON_INCLUSIVENTREPENEUR_3_E
	0129_LACES_1_E
	0156_ESPACIO_TALENTO_JOVEN_3_E
	0176_EUROACE_LERA_4_E
	0186_EFES_4_E
	0205_LIDERA_1_E
	0209_LOW CARBON INNOVATION_6_E
	0254_SABOR_SUR_6_E
	0381_COMPETIC_2_E
	0386_BIN_SAL_EMPREENDE_3_P
	0422_TIMMIS_EMPRENDEDURISMO_2_E
	0427_EMPRETIC_6_E
	0432_PROTOTYPING_AAA_5_E
	0448_REINOVA_6_P

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

R004. Volumen de exportaciones

El indicador de Volumen de Exportaciones se emplea para estimar el avance en el logro del OE 3b, *Promover la competitividad en aquellos sectores en los que el Espacio de Cooperación presente ventajas competitivas.*

A 2018, el importe de las exportaciones ha superado en un 109,2% el valor del año base, y la meta prevista a 2023, por lo que se considera un resultado muy favorable.

Tabla 28. Actualización del Indicador de Resultado R004 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Logro a 2018	Avance hacia meta 2023
	Año	Valor		Año	Valor		
R004	2013	65.944,00	65.955,50	2016	71.984,18	109,2%	109,1%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del POCTEP, Comercio Exterior de Mercancías (España) e Instituto Nacional de Estadística (Portugal).

Para este indicador se han consultado otras fuentes de información, con el objetivo de obtener los datos más actualizados posible. En este caso también los datos a 2018 muestran un aumento del volumen de exportaciones (en millones de €) respecto al año de referencia (2013) y meta 2023, calculada según la tendencia, por lo que las áreas comprendidas dentro del POCTEP están mejorando sus dinámicas comerciales exteriores.

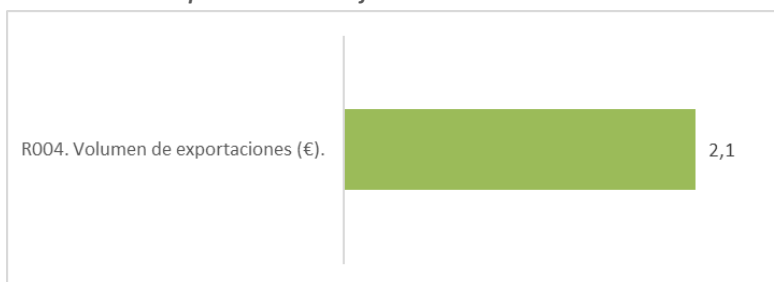
Tabla 29. Propuesta de actualización del Indicador de Resultado R004 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Descripción	Fuente de información	Ámbito	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Valoración del avance	
				Año	Valor		Año	Valor	2018	2023
NFR004	Volumen de exportaciones (millones de €)	INE (Portugal) e SEC (España)	Portugal y España: NUTS 2	2013	95.531,7	99.259	2018	114.942,7	121,6%	115,8%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE (Portugal) y SEC: Secretaría de Estado de Comercio para España.

En sintonía con los datos sobre las exportaciones que refleja el R004, las entidades beneficiaras valoran positivamente la evolución del logro de este indicador, aunque en menor medida de lo previsto.

Ilustración 22. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R004



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Los proyectos aprobados en este OE (9) persiguen ayudar a satisfacer las necesidades de las Pymes de crecimiento, modernización e internacionalización de su actividad.

Tabla 30. Proyectos vinculados al logro del OE 3b

Indicador	Proyectos
R004	0041_ECICII_PLUS_1_E
	0057_INTREPIDA_5_E
	0082_CLUSTERBIOTRANSFRONTERIZO_1_P
	0191_EUROACE_ATTRACTION_4_E
	0277_CRECEER_6_E
	0322_E_DOURO_EXP_6_E
	0389_FOCOMAR_5_E
	0433_EUROACE_SPORT_4_E
	0437_INTERNOVAMARKET_FOOD_1_E

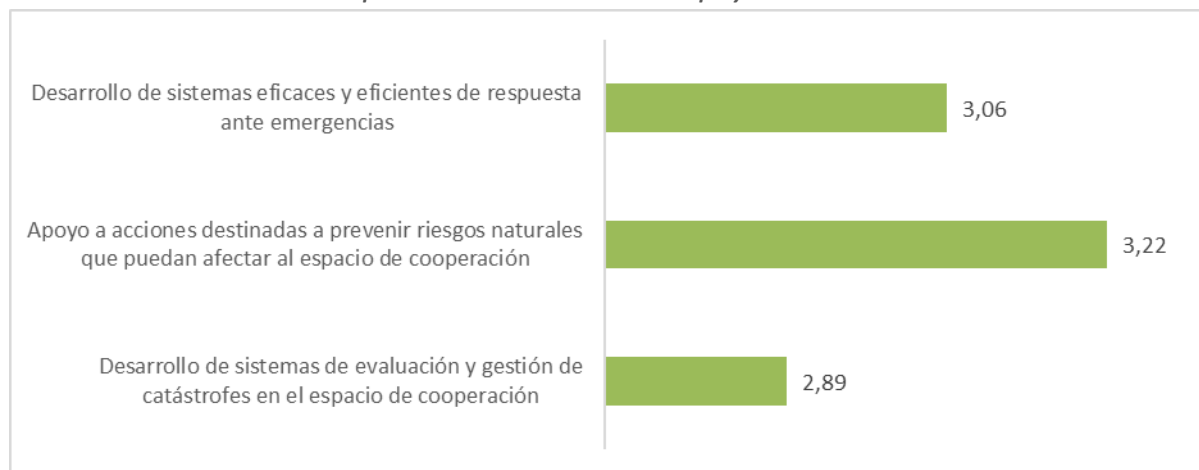
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.2.3. Avance en el logro del OT5

Las entidades que desarrollan los proyectos aprobado en este OT muestran su preocupación por el bajo avance en el desarrollo de sistemas de evaluación y gestión de catástrofes en el espacio de cooperación.

También hay que tener en cuenta que era el OT con menos dotación presupuestaria del POCTEP y que como el Programa, en general, presenta un bajo grado de ejecución financiera que limita el desarrollo de las actuaciones previstas.

Ilustración 23. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 5 POCTEP 2014-2020



Puntuación promedio en una escala donde 4 es Mucho y 1 es Nada.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

No se ha podido actualizar a un año que permita analizar el avance en el logro del objetivo el indicador R005 vinculado al OT 5. *Promover la adaptación al cambio climático en todos los sectores*, tal y como estaba formulado, por lo que se propone un nuevo indicador.

Tabla 31. Indicadores del OT 5 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Descripción	Unidad	Fuente de información	Ámbito	Incidencias	Base		Valor objetivo 2023
						Año	Valor	
R005	Nº de incendios forestales activos con duración superior a 24 horas	Nº	PND FCI ANPC (Portugal) y MAPA (España)	España: CCAA Portugal: Todo	Datos actualizados a 2015 en España y 2016 en Portugal	2012	209	104

Fuente: Elaboración propia a partir del POCTEP 2014-2020.

R005. Número de incendios forestales activos con duración superior a 24 horas

El avance en el logro del OE 5.b, *Aumento de la resiliencia territorial para los riesgos naturales en el Espacio de Cooperación*, se valora al analizar la evolución del indicador R005.

Debido a la falta de actualización de la información del indicador R005, conforme a la metodología inicial, se propone uno nuevo cuyos datos de referencia facilitan un seguimiento más continuado y actualizado en el tiempo, *Nº de incendios > 1Ha*, y permiten medir la incidencia en el territorio en relación con la superficie que queda afectada y por lo tanto el daño a nivel ecosistémico y económico.

Los incendios forestales son uno de los factores de amenaza más graves del patrimonio natural, incluso para la vida humana y bienes materiales. Cada vez la extinción de los incendios es más exitosa, y por ello se reducen el número de hectáreas calcinadas, gracias a la mejora de la eficiencia de los servicios de emergencia. No obstante, este problema ocasiona el gasto de millones de euros por parte de administraciones estatales, autonómicas y locales en prevención y extinción de incendios.

Tabla 32. Propuesta de Indicadores ambientales del OE 5B. Vegetación, fauna, ecosistemas y biodiversidad

Cód.	Descripción	Fuente de información	Ámbito	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Valoración del avance	
				Año	Valor		Año	Valor	2018	2023
NIR005	Nº de incendios >1Ha	ICNF (Portugal) y MITECO (España)	Portugal y España: NUTS2	2013	3.662	2.197	2017	3.462	-5,4%	57,6%

Fuente: Elaboración propia a partir de ICNF: Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas y MITECO: Ministerio para la Transición Ecológica.

El avance a la meta 2023 se puede considerar bajo, no obstante, los efectos de este tipo de medidas tienen más repercusión en períodos más extensos en los que se transforman tanto los procesos y protocolos institucionales de actuación, como los hábitos de la ciudadanía.

La valoración que las entidades otorgan al logro del indicador R005 pone también de manifiesto que no se están logrando los objetivos perseguidos en estas áreas con el desarrollo de los proyectos aprobados, o al menos no con el alcance deseado.

Ilustración 24. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R005



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Los 7 proyectos aprobados en este OE tratan de promover operaciones para prevenir riesgos naturales en el área de cooperación, e implantar estructuras de respuesta conjunta para la prevención de incendios mediante el diseño y desarrollo de sistemas de vigilancia ambiental y monitorización con ayuda de la innovación tecnológica y a disposición de las Administraciones Públicas, tejido productivo y sociedad en general.

Tabla 33. Proyectos vinculados al logro del OE 5.b

Indicador	Proyectos
R005	0017_RAT_VA_PC_4_E
	0033_BIOFRONTERA_BIN_SAL_3_E
	0034_RISC_ML_6_E
	0262_MARRISK_1_E
	0313_PERSISTAH_5_P
	0373_ARIEM_PLUS_6_E
	0452_CVPCRE_4_P

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.2.4. Avance en el logro del OT6

Las entidades beneficiarias de proyectos de este OT, en promedio, muestran bastante acuerdo sobre el avance positivo hacia el logro de los resultados previstos. Destaca la percepción sobre la mejora de la eficacia en la utilización de los recursos naturales y la preservación, rehabilitación y valorización de espacios naturales y patrimoniales, y afianzamiento de la actividad turística.

En el otro lado, el resultado sobre el que se aprecia menos avance es la gestión de los residuos, que sigue planteándose como un reto del espacio de cooperación.

Ilustración 25. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 6 POCTEP 2014-2020



Puntuación promedio en una escala donde 4 es Mucho y 1 es Nada.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Los indicadores vinculados al OT 6. *Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos*, son el R006, R007, R008 y R009, cuyos datos básicos se recogen a continuación.

Tabla 34. Indicadores del OT 6 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Descripción	Unidad	Fuente de información	Ámbito	Incidenias	Valoración del avance a 2018	Valoración del avance a 2023
R006	Nº de visitantes en ocupaciones hoteleras en el espacio de cooperación	Visitantes	INE estatales	NUTS 2		136,7%	128,8%
R007	Mejora en el estado de conservación de los hábitats	Escala cualitativa	Encuesta agentes clave	-		102,3%	97,5%
R008*	Nº medio de días/año en los que la concentración atmosférica de ozono (O3) supera los 120 µg/m³ en las principales ciudades de la frontera	Nº	Eurostat	NUTS 3	Datos actualizados a 2013	-	-
R009	Mejora de la gestión de recursos naturales	Escala cualitativa	Encuesta agentes clave	-		96,77%	92,0%

*Se ha realizado una propuesta sobre la obtención de este indicador.

Fuente: Elaboración propia a partir del POCTEP 2014-2020.

R006. Número de visitantes en ocupaciones hoteleras en el espacio de cooperación

El indicador R006, vinculado al OE 6.c *Proteger y valorizar el patrimonio cultural y natural como soporte de base económica de la región transfronteriza*, ha logrado una evolución muy favorable, alcanzando a 2018 un valor muy superior al de referencia y superando incluso la meta para el 2023.

Tabla 35. Actualización del Indicador de Resultado R006 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Logro a 2018	Avance hacia meta 2023
	Año	Valor		Año	Valor		
R006	2012	30.714.528	32.585.150	2018	41.974.018	136,7%	128,8%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del POCTEP e INE Estatales.

Igualmente las entidades beneficiarias valoran positivamente el avance en este resultado y consideran que, en general, se están logrando los objetivos marcados con los proyectos aprobados.

Ilustración 26. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R006



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Los proyectos que se han aprobado se caracterizan por la valorización de los espacios y áreas naturales, así como del patrimonio histórico y cultural, que constituyen recursos económicos de gran importancia en la zona de cooperación transfronteriza entre España y Portugal.

Tabla 36. Proyectos vinculados al logro del OE 6.c

Indicador	Proyectos
R006	0002_FORTIFIC_ARTE_3_E
	0044_VISIT_RIO_MINHO_1_P
	0056_ODYSSEA_BLUE_HERITAGE_202_5_E
	0058_DESTINO_FRONTERA_6_E
	0061_RAIA_TERMAL_1_E
	0067_FLUMEN_DURIUS_2_E
	0068_REDTI_4_E
	0075_MOVELETUR_6_E
	0113_FRONTUR_2_E
	0131_FORTOURS_5_E
	0145_PATCOM_2_E
	0193_UADITURS_II_5_E
	0202_ZASNET_MESETA_IBERICA_2_P
	0217_ECODESTIN_3IN_1_E
	0228_GUAD20_5_E
	0260_RENERPATH_2_6_E
	0358_GEOARPAD_1_E
	0363_1234REDES_CON_6_E
	0385_ORNITURISMO_5_E
	0394_RDC_LA2020_4_P
	0414_BIOURB_NATUR_2_E
	0421_PAISAJE_IBERICO_2_E

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

R007. Mejora en el estado de conservación de los hábitats

Este indicador es el referente para evaluar el logro del OE 6.d *Mejorar la protección y gestión sostenible de los espacios naturales*. Su evolución a 2018 ha sido muy positiva, superando en más del 100% el valor de referencia, y logrando un importante avance respecto a la meta 2023.

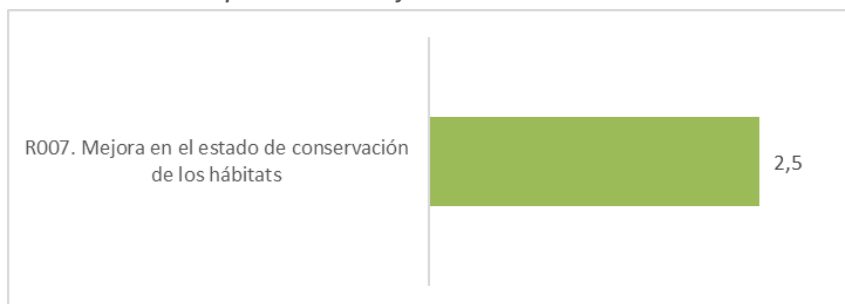
Tabla 37. Actualización del Indicador de Resultado R007 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Logro a 2018	Avance hacia meta 2023
	Año	Valor		Año	Valor		
R007	2017	3,03	3,18	2018	3,10	102,3%	97,5%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del POCTEP y Encuesta a agentes clave.

La valoración de las entidades beneficiarias de proyectos del OE 6.d está en sintonía con la evolución del indicador en cuanto a la mejora del estado de conservación de los hábitats.

Ilustración 27. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R007



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

En este OE se han aprobado 7 proyectos que se dirigen a preservar el entorno natural, mediante el establecimiento y aplicación de instrumentos de gestión conjunta y la formación de una cultura y educación ambiental que ponga de relieve los servicios asociados que proporciona el medio ambiente

Tabla 38. Proyectos vinculados al logro del OE 6.d

Indicador	Proyectos
R007	0007_VALAGUA_5_P
	0016_MIGRA_MINO_MINHO_1_E
	0139_VENUS_5_E
	0220_GERES_XURES_DINAMICO_1_E
	0240_AQUA_AMBI_6_P
	0319_PRO_IBERLINX_6_P
	0353_ACECA_4_E

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

R008. Nº medio de días/año en los que la concentración atmosférica de ozono (O3) supera los 120 microgramos por metro cúbico ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) en las principales ciudades de la frontera

Para valorar la marcha en el logro del OE 6E, *Reforzar el desarrollo local sostenible a lo largo de toda la franja fronteriza hispano- lusa*, el POCTEP establece el indicador R008.

El dato más actualizado de este indicador, según la fuente de cálculo, es de 2013, por lo que no permite analizar los efectos del POCTEP en la reducción de la contaminación atmosférica.

Debido a la falta de actualización de los datos del indicador R008, conforma a la fuente inicial, se propone como indicador alternativo *Emisiones de CO₂* que proporciona información sobre las emisiones de dióxido de carbono totales (kt) en las áreas incluidas dentro del POCTEP (para Portugal del territorio nacional), y que son provocadas principalmente por la quema de combustibles fósiles y la producción de cemento. El CO₂ es un gas fundamental para regular la temperatura de la superficie de la Tierra y, por lo tanto, es responsable en parte del episodio actual de calentamiento global. Desde la Unión Europea se han establecido objetivos en cuanto a la reducción de gases de efecto invernadero, a largo plazo (2050) un 80-95% menos emisiones.

Las emisiones de CO₂ han aumentado en un 8,2% respecto al año de referencia, por lo que es necesario reformar las medidas tendentes a la lucha contra el cambio climático incluidas en el POCTEP.

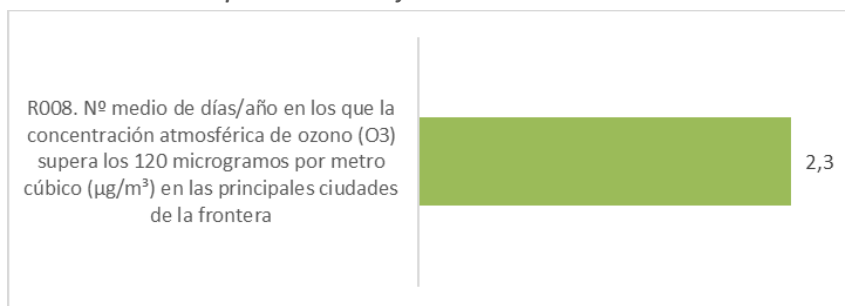
Tabla 39. Propuesta de Indicadores ambientales del OE 6E. Aire y clima

Cód.	Descripción	Fuente de información	Ámbito	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Valoración del avance	
				Año	Valor		Año	Valor	2018	2023
NIR008	Emisiones de CO ₂ (kt)	Base de datos Portugal Contemporáneo y MITECO (España)	Portugal: nacional España: NUTS2	2013	164.466	89.631	2017	179.261	8,2%	83,5%

Fuente: Elaboración propia.

A 2023 el avance es moderado, aunque se espera que los proyectos que se están desarrollando en este OE tengan efectos en la mejora de la calidad del aire y clima a más largo plazo. En este mismo sentido se manifiestan las entidades beneficiarias que sí valoran que se están produciendo avances, pero en menor medida de lo previsto.

Ilustración 28. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R008



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Al logro de este objetivo tratan de contribuir los 5 proyectos aprobados, que plantean soluciones de movilidad urbana sostenible, promoción de vehículo eléctrico y creación de itinerarios verdes, mejora e incremento de desarrollo sostenible de dos Áreas Industriales, y el diseño de Planes de Acción de Desarrollo Interurbano Sostenible e Inteligente en las áreas transfronterizas.

Tabla 40. Proyectos vinculados al logro del OE 6.e

Indicador	Proyectos
R008	0032_CIUDADES_CENCYL_6_E
	0275_GARVELAND_5_E
	0283_URBAN_AIR_3_E
	0329_RED_URBANSOL_4_E
	0399_REHAB_IND_2_E

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

R009. Mejora de la gestión de recursos naturales

El último indicador incluido en el POCTEP para medir el avance del OT 6 es el vinculado con el OE 6.f *Incrementar los niveles de eficiencia en la utilización de los recursos naturales para contribuir al desarrollo de la economía verde en el espacio de cooperación*

Este indicador ha sufrido un leve descenso, que lo sitúa por debajo de los valores de referencia y de la meta 2023 según la percepción de los agentes clave participantes en la encuesta.

Tabla 41. Actualización del Indicador de Resultado R009 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Logro a 2018	Avance hacia meta 2023
	Año	Valor		Año	Valor		
R009	2017	3,10	3,26	2018	3,00	96,77%	92,0%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del POCTEP y Encuesta a agentes clave.

La mejora de la gestión de los recursos naturales, R009; es valorado positivamente por las entidades que desarrollan proyectos en este OE, aunque el indicador muestra cierto estancamiento.

Ilustración 29. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R009



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Para lograr el OE 6.f. se han aprobado 10 proyectos que promueven una nueva gestión del agua, la energía y los residuos, mejoran la eficiencia en el empleo de los recursos naturales y reducen los problemas ambientales asociados.

Tabla 42. Proyectos vinculados al logro del OE 6.f

Indicador	Proyectos
R009	0008_ECO2CIR_4_E
	0029_SECASOL_5_E
	0059_SISTEMA_URBANO_6_E
	0060_AQUAMUNDAM_6_E
	0092_AQUALITRANS_1_E
	0095_BIOTECFOR_1_P
	0264_ESTRAGE_1_E
	0273_PREDAQUA_6_E
	0292_TROCO2_1_E
	0366_RES2VALHUM_1_P

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.2.5. Avance en el logro del OT11

El al OT 11. *Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública*, tiene asociado para medir su avance el indicador R010.

Tabla 43. Indicadores del OT 11 del POCTEP 2014-2020

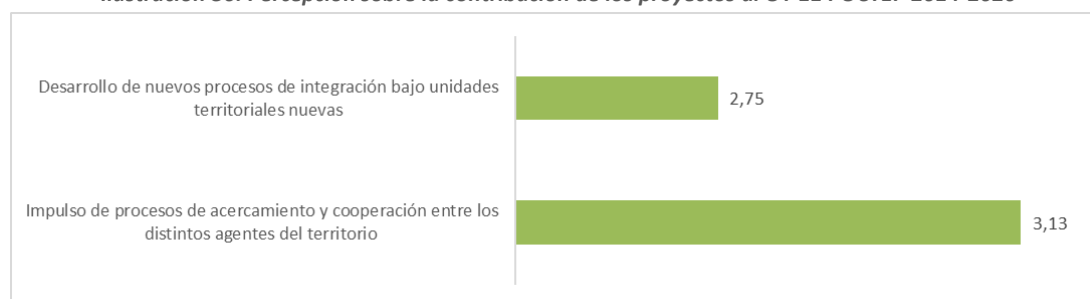
Cód.	Descripción	Unidad	Fuente de información	Ámbito	Incidencias	Valoración del avance a 2018	Valoración del avance a 2023
R010	Mejora de las estructuras institucionales para la cooperación en funcionamiento	Escala cualitativa	Encuesta agentes clave	-	Bajo nivel de respuesta	119,0%	113,3%

Fuente: Elaboración propia a partir del POCTEP 2014-2020.

R010. Mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiarios

Tanto la encuesta realizada para el cálculo del R010 a los agentes clave, como la percepción de las entidades beneficiarias de proyectos de este OT indican que se están logrando los avances, aunque en menor medida en el desarrollo de nuevos procesos de integración bajo unidades territoriales nuevas, frente al acercamiento y cooperación entre distintos agentes territoriales.

Ilustración 30. Percepción sobre la contribución de los proyectos al OT 11 POCTEP 2014-2020



Puntuación promedio en una escala donde 4 es Mucho y 1 es Nada.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

La evolución del valor del indicador pone de relieve un cierto avance en la mejora de la calidad de los servicios ofrecidos, tanto en relación con el valor de referencia como a la meta en el 2023.

Tabla 44. Actualización del Indicador de Resultado R010 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Logro a 2018	Avance hacia meta 2023
	Año	Valor		Año	Valor		
R010	2017	2,94	3,09	2018	3,50	119,0%	113,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del POCTEP y Encuesta a agentes clave.

En este caso, la valoración sobre el logro del indicador de referencia para el OE es positiva, aunque no al ritmo que sería deseable.

Ilustración 31. Percepción de los beneficiarios sobre el avance en el indicador R0010



Puntuación promedio en una escala donde 3 Se está logrando, 2 Se logra pero en menor medida y 1 No se está logrando.

Fuente: Encuestas a beneficiarios 1era Convocatoria del POCTEP 2014-2020.

Para el desarrollo de este OE se han aprobado 22 proyectos para diseño de estrategias que conduzcan hacia una verdadera integración de los intereses y actividades de las instituciones transfronterizas en ámbitos de interés común (formación, empleo, espíritu empresarial, entre otros posibles).

Tabla 45. Proyectos vinculados al logro del OE 11.b

Indicador	Proyectos
R010	0001_MC2_6_E
	0025_NORCYL_2020_2_E
	0026_CENCYL_2020_3_E
	0046_GIT_EUROACE_2020_4_E
	0063_COOP_ACT_1_P
	0083_CRD_6_E
	0101_GNP_AECT_1_E
	0121_RED_MAY_1_E
	0166_CEI2020_C3_6_P
	0177_IMPACT_RIS3T_1_E
	0189_PE_AECT_LEON_BRAGANCA_2_E
	0197_NUMA_5_E
	0212_EUROCIDADE_2020_1_E
	0230_CTC_LIMIA_LIMA_CAVADO_1_P
	0256_SMART_MINO_1_E
	0263_RISCAR_6_P
	0290_MEDITA_5_P
	0339_GIT_EURO_AAA_2020_5_E
	0345_GEMCAT_6_E
	0367_EUROACE_VIOGEN_4_E
	0384_EUROBEC_4_E
	0440_EMPRENDEJOVEN_PLUS_20_20_3_E

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Coopera 2020.

3.2.6. Avance en el logro de los objetivos vinculados a la AT

Por último, se incluye el indicador (R011. *Mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiarios*), que permite medir la mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiarios, y que depende de las acciones desarrolladas por las estructuras de gestión del Programa.

R011. Mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiario

Tabla 46. Actualización del Indicador de Resultado R011 del POCTEP 2014-2020

Cód.	Valores base		Valor objetivo (2023)	Valores actualización evaluación intermedia		Avance a 2018	Avance hacia meta 2023
	Año	Total		Año	Total		
R011	2017	2,77	2,91	2018	3,09	111,6%	106,2%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del POCTEP y Encuesta a agentes clave.

Las encuestas realizadas a los agentes clave, así como a los beneficiarios de los proyectos permiten constatar la satisfacción con la calidad de los servicios que se desarrollan desde las estructuras de gestión para la gestión, seguimiento y evaluación de los proyectos.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1. Conclusiones

Evaluación de la implementación

Nivel 1 de Ejecución por Eje del POCTEP 2014-2020

A 31 de diciembre de 2018, en las tres convocatorias celebradas en el marco del Programa Interreg V-A España Portugal (POCTEP) 2014-2020, se han aprobado 233 proyectos con un gasto elegible de 426.508.597,54 € y una ayuda FEDER de 319.587.763,07 €.

La mayor concentración de proyectos se da en la primera convocatoria con 134 proyectos y el 56,5% de la ayuda FEDER, seguida de los 96 proyectos aprobados en la segunda convocatoria con el 26,3% de la ayuda FEDER aprobada. En la tercera se han aprobado 3 proyectos con carácter estratégico o estructurante en el ACT "Alentejo-Algarve-Andalucía".

Además del importe destinado a estos proyectos se han aprobado 10 proyectos de AT con ayuda FEDER de 20.795.016,89 €. En total, a 31 de diciembre de 2018, se ha logrado alcanzar el siguiente nivel de avance en la ejecución financiera de los proyectos de la primera convocatoria del POCTEP: 240.976.679,3 € de gasto elegible, 180.455.346,2 € de ayuda FEDER aprobada y 42.537.101,15 € de gasto certificado, 17,65% del gasto elegible de los ejes 1 a 4.

En todos los Ejes del POCTEP ha habido una importante demanda de solicitudes de proyectos y la mayoría de las candidaturas presentadas y aprobadas se encuentra en el Eje 1 y 3. Por su parte, el nivel de ejecución del Programa, con relación al gasto certificado sobre el programado, muestra un ritmo equilibrado en los distintos Ejes con un promedio del 18% de gasto certificado sobre el gasto elegible de los Ejes 1 a 4.

Las incidencias que han afectado a la marcha y, por tanto, al logro de los objetivos de los proyectos, están relacionadas con las siguientes variables: tardía aprobación de los proyectos, circuito financiero afectado por las debilidades de la aplicación Cooperia 2020 y retardo en la aprobación modificaciones.

El elemento mejor valorado por todos los BP es la utilidad del Manual de Gestión de los Proyectos para su implementación, seguimiento y evaluación, así como la posibilidad de aplicar los costes simplificados para la justificación de los gastos.

Nivel 2 de Ejecución por Objetivo Temático

La distribución de los proyectos y gasto aprobado por objetivo temático muestra la importancia estratégica del OT 1 y OT 6, pues entre los dos se ejecuta el 59,0% de los proyectos y el 66,9% de la ayuda FEDER aprobada. El avance en la certificación del gasto muestra que los OT que mejor ritmo de solicitud de reembolso llevan son el OT 3 y OT 5, aunque son los de menor peso en la distribución de la ayuda aprobada.

Para el desarrollo del **OT 1. Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación**, se han aprobado 35 iniciativas destinadas a mejorar la competitividad de la zona a través de la I+D+i y favorecer las condiciones para la aparición de nuevas iniciativas empresariales sostenibles.

El **OT 6. Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos**, con 44 proyectos en marcha tiene como objetivo la conservación y protección de la biodiversidad y el patrimonio natural protegido de la zona transfronteriza. Se implementan a través de las siguientes prioridades de inversión:

En el caso del **OT 3. Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas**, los 26 proyectos aprobados están enfocados a promover la creación de nuevas empresas, así como a ayudar a las empresas de los sectores más tradicionales a mejorar su competitividad a través de la innovación y del desarrollo de estrategias empresariales.

En cuanto al **OT 11. Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública**, los 22 proyectos aprobados persiguen consolidar e integrar la gestión conjunta de la zona de cooperación y el uso compartido de servicios públicos, tales como salud, empleo, ocio y deporte.

Por último, el **OT 5. Promover la adaptación al cambio climático en todos los sectores**, registra un total de 7 proyectos aprobados. Este objetivo pretende promover operaciones destinadas a prevenir riesgos naturales a través del desarrollo de sistemas de gestión que aumenten la velocidad y la eficacia de la respuesta de emergencia.

Nivel 3 de Ejecución por Área de Cooperación Transfronteriza

Las ACT 1 y 6, de Galicia-Norte Portugal y Plurirregional respectivamente, son en las que se ejecutan un mayor número de proyectos y absorben más financiación FEDER.

- Galicia/Norte de Portugal: los proyectos y ayuda aprobada son mayoritariamente del OT 6, en las PI 6C y 6F.
- En el área Plurirregional, se han aprobado un total de 30 proyectos, la mayoría del OT 6.
- En el ACT 4, Alentejo/Centro de Portugal/Extremadura -, se han aprobado 21 proyectos mayoritariamente en el OT 1.
- El ACT 5, Alentejo/Algarve/Andalucía, con 23 proyectos aprobados, desarrolla la mayor parte en el OT 6.
- En cuanto al ACT del Norte de Portugal/Castilla y León, los proyectos y ayuda FEDER aprobada (16 proyectos) se han centrado en el OT 6, en concreto en PI 6C.
- Por último, en Centro de Portugal/ Castilla y León los proyectos y ayuda se encuadran fundamentalmente en el OT 1.

La ACT de Galicia - Norte de Portugal, la cual representa el mayor volumen de inversión, es la que muestra un nivel de certificación del gasto más bajo, y la ACT 6, la segunda mayor en importancia en cuanto a proyectos y ayuda FEDER aprobada, es la que muestra un mayor avance en ejecución financiera, con un 28,3% del gasto en reembolso.

Evaluación del marco de rendimiento

Todos los ejes del POCTEP han logrado cumplir con los hitos a 2018 del MR, con una valoración media del logro a 2023.

Eje 1. Crecimiento inteligente a través de una cooperación transfronteriza para el impulso de la innovación

Se considera que **Sí** se ha cumplido el Marco de rendimiento previsto para el Eje 1 del Programa, destacando el logro del C026, que ha superado en más del 1.000% el hito a 2018. Este logro se califica como **MEDIO** teniendo en cuenta la congruencia entre el avance del indicador financiero a la meta 2023 (10,47%) y los de productividad, especialmente el C026.

Eje 2. Crecimiento integrador a través de una cooperación transfronteriza a favor de la competitividad empresarial

Sí ha cumplido el Marco de rendimiento previsto para el Eje 2 del POCTEP, siendo Especialmente significativo ha sido el resultado del E002, superior en un 1.300% a lo previsto. Este logro se califica como **MEDIO** pues, aun habiendo coherencia en el avance en el logro a 2023 del indicador financiero respecto a los de productividad, se considera que los porcentajes alcanzados son muy bajos.

Eje 3. Crecimiento sostenible a través de una cooperación transfronteriza por la prevención de riesgos y la mejora de la gestión de los recursos naturales

El Eje 3 del Programa **Sí** ha cumplido el Marco de rendimiento previsto. El cumplimiento del MR se califica como **MEDIO** atendiendo a la relación entre el avance del indicador financiero a la meta 2023 (8,6%), y los de productividad, especialmente el C009 con ya un 244,26% del logro alcanzado.

Eje 4. Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública a través de la cooperación transfronteriza

La valoración del Eje 4 del POCTEP es que **Sí** se ha cumplido el Marco de Rendimiento previsto, en especial el indicador E004, con un 2.500% de cumplimiento.

Atendiendo el avance hacia la meta de 2023, este logro se califica como **MEDIO** en función del logro a 2023 del indicador financiero (10,62%), en relación con los valores alcanzados ya por los indicadores de productividad, especialmente el E004, que supera en un 208,33% la meta a 2023.

Evaluación del avance en el logro de los objetivos

La valoración del avance en el logro de los objetivos se realiza a través del cálculo y análisis de los indicadores de resultado incluidos en el POCTEP por Objetivo Temático, lo que permite evaluar los logros a 2018 frente a lo previsto, y tomar medidas que permitan alcanzar las metas a 2023.

La base de información para la cuantificación de la mayoría de indicadores de resultado han sido fuentes estadísticas oficiales. No obstante, la falta de referencias homogéneas, actualizadas y estables ha llevado a proponer otros indicadores más accesibles, o calculados con diferentes fuentes de información, para valorar la evolución de las variables que se han tomado como referencia para medir el logro de los resultados del POCTEP.

El resultado de estos indicadores pone de manifiesto un cumplimiento alto de los objetivos, ya que en todos los ejes hay indicadores que muestran una evolución favorable, y los que han experimentado un retroceso ha sido leve.

La percepción generalizada de las entidades beneficiarias es que se ha avanzado en el logro de los objetivos del POCTEP, en especial en el desarrollo de estrategias transfronterizas de cooperación, situación que avala el alto número de proyectos presentados en las convocatorias.

Los objetivos vinculados al desarrollo territorial, desarrollo local sostenible, condiciones para la aparición de nuevas iniciativas empresariales, participación en procesos de innovación y actividades de I+D+i y excelencia científica, también son altamente valorados por los beneficiarios que reconocen en los proyectos un factor de impulso para mejorar la competitividad del área transfronteriza.

La protección y valoración del patrimonio cultural y natural obtiene una valoración promedio, y relacionado con este aspecto el objetivo que, en general, se considera que menos avance ha logrado es el relacionado con el aumento de la resiliencia del territorio para los riesgos naturales.

En relación con el logro de la Estrategia Europa 2020, en coherencia con la valoración anterior, las entidades beneficiarias identifican los mayores avances en relación con el crecimiento integrador.

Indicadores vinculados al OT1

La percepción de las entidades beneficiarias de proyectos ejecutados en este OT es positiva en relación con los avances logrados, en especial los relativos a potenciar la capacidad innovadora de las actividades económicas tradicionales, y la promoción de áreas de conocimiento que presenten soluciones a los grandes desafíos sociales.

R001. Nº de documentos académicos publicados por actores de los sistemas de ciencia y tecnología.

El resultado de la producción de documentos académicos experimenta una evolución favorable tanto a 2018 como en relación con el logro de la meta 2023, lo que manifiesta el impulso a la difusión del

conocimiento que se genera en la zona. Igualmente, los beneficiarios de estos proyectos que han contestado a la encuesta valoran que sí se están logrando importantes avances con relación al R001.

NFR002. Nº de patentes solicitadas. El número de patentes solicitadas entre 2014 y 2018 muestra un cierto estancamiento, con una leve disminución del 1,48%. El avance a meta 2023 es bajo, como la mayoría de los beneficiarios manifiestan, ya que consideran que no ha habido mucho avance, o al menos no como se esperaba.

Indicadores vinculados al OT3

Las entidades beneficiarias de proyectos aprobados para el desarrollo del OT3 manifiestan una percepción positiva sobre el avance en los resultados, especialmente la promoción de una cultura innovadora en el tejido local. Las acciones de internacionalización son las que se consideran que menos se están desarrollando.

NFR003. Variación del número de empresas en el espacio de cooperación. Los datos actualizados, a 2017 para Portugal y 2018 para España, muestran una variación positiva en el número de empresas instaladas en el espacio de cooperación, a 2018 ya se ha duplicado la meta establecida para el 2023, en coherencia con la opinión de las entidades beneficiarias.

NFR004. Volumen de exportaciones. Para este indicador también se ha consultado otras fuentes de información, con el objetivo de obtener los datos más actualizados posible. En este caso, los datos a 2018 muestran un aumento del volumen de exportaciones (en millones de €) respecto al año de referencia (2010) y la meta 2023, por lo que las áreas comprendidas dentro del POCTEP están mejorando sus dinámicas comerciales exteriores. En sintonía con los datos sobre las exportaciones que refleja el R004, las entidades beneficiarias valoran positivamente la evolución del logro de este indicador, aunque en menor medida de lo previsto.

Indicadores vinculados al OT5

Las entidades que desarrollan proyectos aprobado en este OT manifiestan el bajo logro en ese ámbito, especialmente por el poco avance que se ha dado en el desarrollo de sistemas de evaluación y gestión de catástrofes en el espacio de cooperación.

NIR005. Nº de incendios > 1Ha. El indicador propuesto permite medir la incidencia en el territorio en relación con la superficie que queda afectada y por lo tanto el daño a nivel ecosistémico y económico. Aunque se constata a 2018 cierta mejora, el avance a la meta 2023 se puede considerar bajo. Los incendios forestales son uno de los factores de amenaza más graves del patrimonio natural, incluso para la vida humana y bienes materiales. Cada vez la extinción de los incendios es más exitosa, y por ello se reducen el número de hectáreas calcinadas, gracias a la mejora de la eficiencia de los servicios de emergencia.

La valoración que las entidades otorgan al logro del indicador R005 pone también de manifiesto que no se están logrando los objetivos perseguidos en estas áreas con el desarrollo de los proyectos aprobados, o al menos no con el alcance deseado.

Indicadores vinculados al OT6

En promedio, las entidades beneficiarias de proyectos de este OT muestran bastante acuerdo sobre el avance positivo hacia el logro de los resultados previstos. Destaca la percepción sobre la mejora de la eficacia en la utilización de los recursos naturales y la preservación, rehabilitación y valorización de espacios naturales y patrimoniales, y afianzamiento de la actividad turística.

En el otro lado, el resultado sobre el que se aprecia menos avance es la gestión de los residuos, que sigue planteándose como un reto del espacio de cooperación.

R006. Número de visitantes en ocupaciones hoteleras en el espacio de cooperación. El indicador ha logrado una evolución muy favorable, alcanzado a 2018 un valor muy superior al de referencia y

superando incluso la meta para el 2023. Igualmente las entidades beneficiarias valoran positivamente el avance en este resultado y consideran que, en general, se están logrando los objetivos marcados con los proyectos.

R007. Mejora en el estado de conservación de los hábitats. La evolución del indicador a 2018 ha sido muy positiva, superando en más del 100% el valor de referencia, y logrando un importante avance respecto a la meta 2023. La valoración de las entidades beneficiarias de proyectos está en sintonía con la evolución del indicador en cuanto a la mejora del estado de conservación de los hábitats.

NIR008. Emisiones de CO2. Las emisiones de CO2 han aumentado en un 8,2% respecto al año de referencia, por lo que es necesario reforzar las medidas tendentes a la lucha contra el cambio climático incluidas en el POCTEP. A 2023 el avance es moderado, aunque se espera que los proyectos que se están desarrollando en este OE tengan efectos en la mejora de la calidad del aire y clima a más largo plazo. Las entidades beneficiarias igualmente valoran que se están produciendo avances, pero en menor medida de lo previsto.

R009. Mejora de la gestión de recursos naturales. Este indicador ha sufrido un leve descenso, que lo sitúa por debajo de los valores de referencia y de la meta 2023 según la percepción de los agentes clave participantes en la encuesta. La mejora de la gestión de los recursos naturales, R009; es valorado positivamente por las entidades que desarrollan proyectos en este OE, aunque el indicador muestra cierto estancamiento.

Indicadores vinculados al OT11

R010. Mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiarios. Tanto la encuesta realizada para el cálculo del R010 a los agentes clave, como la percepción de las entidades beneficiarias de proyectos de este OT, indican que se están logrando avances, tanto en relación con el valor de referencia como a la meta en el 2023, aunque en menor medida en el desarrollo de nuevos procesos de integración bajo unidades territoriales nuevas, frente al acercamiento y cooperación entre distintos agentes territoriales.

Indicadores a la AT

Por último, se incluye el indicador que permite medir la mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiarios, y que depende de las acciones desarrolladas por las estructuras de gestión del Programa.

Las encuestas realizadas a los agentes clave, así como a los beneficiarios de los proyectos permiten constatar la satisfacción con la calidad de los servicios que se desarrollan desde las estructuras de gestión del Programa para la gestión, seguimiento y evaluación de los proyectos.

4.2. Recomendaciones

Las recomendaciones que a continuación se presentan, resultantes del proceso de evaluación, se han valorado siguiendo los siguientes criterios:

- Viabilidad, es decir, si hay competencias para intervenir sobre el área de mejora.
- Prioridad, el carácter urgente o no de la propuesta.
- Impacto, el efecto que tendrá en la eficacia y eficiencia del POCTEP.

R.1. Revisar los valores de las metas a 2023 de los indicadores de productividad

Algunas de las metas propuestas para 2023 de los indicadores de productividad ya han sido alcanzadas en 2018 y los hitos a 2018 se han logrado con unos porcentajes muy elevados (superiores al 1.000%).

Es importante cuantificar de forma realista y alcanzable las metas que su evaluación proporcione una visión más realista de los logros del POCTEP.

Se proponen una modificación para el valor 2023 de los siguientes indicadores, calculada según el logro 2018, y una previsión de evolución en función del avance de los proyectos aprobados en cada OE:

			Programado		Realizado a 31.12.2018	Grado Cumplimiento 2018 (%)	Avance IIPP a la meta 2023 (%)	Nuevo valor 2023
			Hito 2018	Meta 2023	2018			
	Indicador del MR							
Eje 1	C026	Nº de empresas que cooperan con centros de investigación	20	195	217	1.085,00%	111,28%	270
Eje 3	CO09	Aumento del número de visitas previstas a lugares pertenecientes al patrimonio cultural y natural y atracciones subvencionados	20.388,00	163.039,00	398.247,00	1.953,34%	244,26%	500.000
	C023	Superficie de hábitats subvencionados para alcanzar un mejor estado de conservación	26.768,00	276.683,00	315.631,56	1.179,14%	114,08%	420.000
Eje 4	E004	Instrumentos innovadores creados para la articulación y desarrollo del espacio fronterizo	1,00	12,00	25,00	2.500,00%	208,33%	40

En el Anexo 1 se incluye la metodología para la estimación de los valores propuestos para la meta 2023 de los indicadores de productividad del marco de rendimiento

Viabilidad

Alta

Prioridad

Alta

Impacto

Medio

R.2. Revisar la batería de indicadores de resultado para asegurar la calidad de la evaluación en el logro de los objetivos

Algunos de los indicadores de resultado se encuentran desactualizados o no se dispone de datos con la desagregación adecuada. Es importante que los indicadores provengan de fuentes oficiales que aseguren la comparabilidad y consistencia de la información para poder evaluar adecuadamente el avance en el logro de los resultados previstos.

Se propone, a partir de la propuesta de nuevos indicadores y nuevas fuentes revisar una posible batería de indicadores complementaria que permitan una mejor aproximación a la valoración de los efectos del POCTEP en los diferentes Objetivos temáticos. Los indicadores que se han incluido, así como su fuente, ámbito y valores de referencia y previstos a 2023 son los siguientes:

Cód.	Descripción	Fuente de información	Ámbito	Valores base		Valor objetivo (2023)
				Año	Valor	
NIR001	Nº de documentos académicos publicados por actores de los sistemas de ciencia y tecnología	SCOPUS database	Universidades del área de cooperación	2013	17.551	26.327
NFR002	Nº de patentes solicitadas	INPI ¹ (Portugal) y OEPM ² (España)	Portugal y España: NUTS2	2014	876	1.500
NFR004	Volumen de exportaciones (millones de €)	INE (Portugal) e SEC (España)	Portugal y España: NUTS 2	2013	95.531,7	99.259
NIR005	Nº de incendios >1Ha	ICNF (Portugal) y MITECO (España)	Portugal y España: NUTS2	2013	3.662	2.197

NIR008	Emisiones de CO ₂ (kt)	Base de datos Portugal Contemporáneo y MITECO (España)	Portugal: nacional España: NUTS2	2013	164.466	89.631
--------	-----------------------------------	--	----------------------------------	------	---------	--------

En el Anexo 1 se incluye la metodología para la estimación de los valores propuestos para la meta 2023 de los indicadores de productividad del marco de rendimiento.

Para el ejercicio de evaluación expost se podría incorporar, de forma complementaria a los indicadores del Programa, la valoración de un conjunto de indicadores vinculados los proyectos desarrollados que realmente permitan medir la incidencia del POCTEP en las prioridades de inversión.

Viabilidad

Media

Prioridad

Alta

Impacto

Medio

R.3. Reprogramación

Sobre la base del análisis de ejecución y evaluación preliminar de resultados se propone la siguiente reprogramación, que igualmente considera el principio de concentración reglamentaria:

Objetivo temático 1. *Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.*

Presenta un buen nivel de gasto certificado y los proyectos aprobados han logrado cumplir ampliamente el MR a 2018 con un buen avance a 2023. La valoración del logro del resultado es positiva, tanto a 2018 como el avance a 2023.

Los proyectos que se presenta a este eje cuentan con partenariados sólidos que han logrado integrar a empresas privadas. Pese a concentrar, junto al OT 6, el mayor porcentaje de ayuda FEDER (32,1%), tanto las características de la zona de cooperación transfronteriza como las necesidades de mejora de la capacidad de innovación justifican esta propuesta de reprogramación.

Objetivo temático 3. *Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas.* Presenta el mayor nivel de gasto certificado, se ha cumplido ampliamente el MR a 2018, aunque el avance a 2023 es más bajo y los indicadores de resultados presentan valores positivos.

Para este OT se han superado las expectativas, como así lo demuestra el alto grado de cumplimiento de los indicadores de productividad y de resultado. Pese a concentrar un importante porcentaje de la Ayuda FEDER aprobada (20,9%), la proporción de proyectos aprobados sobre los presentados muestra potencial de crecimiento.

Anexo 1. Determinación de los valores propuestos para las metas 2023 de los indicadores de productividad y resultado

Indicadores de productividad

Conforme a la primera recomendación, se proponen los siguientes valores para la meta 2023 de los indicadores de productividad que ya a 2018 superan en más del 100% la meta:

			Programado		Realizado a 31.12.2018	Grado Cumplimiento 2018 (%)	Avance IIPP a la meta 2023 (%)	Nuevo valor 2023
	Indicador del MR		Hito 2018	Meta 2023				
Eje 1	C026	Nº de empresas que cooperan con centros de investigación	20	195	217	1.085,00%	111,28%	270
Eje 3	CO09	Aumento del número de visitas previstas a lugares pertenecientes al patrimonio cultural y natural y atracciones subvencionados	20.388,00	163.039,00	398.247,00	1.953,34%	244,26%	500.000
	C023	Superficie de hábitats subvencionados para alcanzar un mejor estado de conservación	26.768,00	276.683,00	315.631,56	1.179,14%	114,08%	420.000
Eje 4	E004	Instrumentos innovadores creados para la articulación y desarrollo del espacio fronterizo	1,00	12,00	25,00	2.500,00%	208,33%	40

Para su estimación se ha realizado el siguiente procedimiento:

- Revisión de los proyectos con incidencia en el indicador de productividad, cálculo de la previsión a 2019 y relación respecto a valor del indicador para todo el periodo.
- Se ha estimado el valor a 2023 en un escenario conservador, teniendo en cuenta el % de logro a 2018 sobre el total, y que aunque no siempre hay relación directa entre la ejecución de los proyectos y el gasto certificado sobre el aprobado, este es bajo y no todos los proyectos podrán lograr sus metas.

Eje	Indicador de productividad		Nº proyectos	Estimación para 2019	Logro a 2018	Valor propuesto a 2023
Eje 1	C026	Nº de empresas que cooperan con centros de investigación	17	114	217	270
Eje 3	CO09	Aumento del número de visitas previstas a lugares pertenecientes al patrimonio cultural y natural y atracciones subvencionados	22	253.000	398.247,00	500.000
	C023	Superficie de hábitats subvencionados para alcanzar un mejor estado de conservación	7	39.322,25	315.631,56	420.000
Eje 4	E004	Instrumentos innovadores creados para la articulación y desarrollo del espacio fronterizo	20	20	25	40

Indicadores de resultados

Conforme a la segunda recomendación, se han estimado las metas a 2023 de los indicadores de resultado que se proponen modificar, conforme a los siguientes parámetros:

Cód.	Descripción	Fuente de información	Ámbito	Valores base		Valor estimado 2023	Método de cálculo
				Año	Valor		
NIR001	Nº de documentos académicos publicados por actores de los sistemas de ciencia y tecnología	SCOPUS database	Universidades del área de cooperación	2013	17.551	26.327	Tendencia del indicador (crecimiento del 5%)
NFR002	Nº de patentes solicitadas	INPI ¹ (Portugal) y OEPM ² (España)	Portugal y España: NUTS2	2014	876	1.500	Se mantiene criterio de duplicar las patentes en diez años, corregido a la baja por la evolución que presenta el indicador
NFR004	Volumen de exportaciones (millones de €)	INE (Portugal) e SEC (España)	Portugal y España: NUTS2	2013	95.531,7	99.259	Tendencia del indicador (crecimiento del menos del 1% anual)
NIR005	Nº de incendios >1Ha	ICNF (Portugal) y MITECO (España)	Portugal y España: NUTS2	2013	3.662	2.197	Mismo % reducción que indicador anterior
NIR008	Emisiones de CO ₂ (kt)	Base de datos Portugal Contemporáneo y MITECO (España)	Portugal: nacional España: NUTS2	2013	164.466	89.631	Mismo % reducción que indicador anterior