



Interreg
España - Portugal

Fondo Europeo de Desarrollo Regional
Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional



UNIÓN EUROPEA
UNIÃO EUROPEIA

EVALUACIÓN PRELIMINAR DE IMPACTO DEL PROGRAMA DE COOPERACIÓN INTERREG V- A ESPAÑA-PORTUGAL POCTEP 2014-2020 CON UN SEGUIMIENTO DE LOS INDICADORES DE RESULTADO

RESUMEN

NOVIEMBRE 2019

INFORME FINAL DE EVALUACIÓN

CONSIDERA

INTRODUCCIÓN Y RESEÑA METODOLÓGICA

El Programa Interreg V-A España Portugal (POCTEP) 2014-2020, aprobado por la Comisión Europea mediante la Decisión C(2015) 893 de 12/02/2015, fue modificado a través de la Decisión de Ejecución de la Comisión de fecha 23 de noviembre de 2016, y por la Decisión de Ejecución de la Comisión C(2018) 282 de 16 de enero de 2018.

La evaluación preliminar de impacto persigue valorar el progreso del Programa en la consecución de los objetivos, determinando si la lógica de intervención del programa funciona. Se trata, por tanto, de comprobar si las actividades y resultados de los proyectos y el Programa son coherentes con la política de desarrollo regional. En este momento la Evaluación supone los siguientes ejercicios:

- Evaluación de la implementación.
- Evaluación preliminar de impacto.

Las conclusiones de esta evaluación preliminar del impacto del Programa ofrecerán a las estructuras de gestión del POCTEP una visión del conjunto de los primeros logros y progresos alcanzados, de manera que se pueda valorar si la estrategia de inversión definida en el Programa es adecuada y contribuye a la estrategia de la Unión para un crecimiento inteligente, sostenible e integrado y al logro de la cohesión económica, social y territorial. Por otro lado, los resultados de la evaluación orientarán una posible propuesta de reprogramación.

De acuerdo con los tipos de evaluación se propone la siguiente combinación de técnicas:

- Análisis documental
- Trabajo de campo

ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA		
Universo	<ul style="list-style-type: none">• Autoridad de Gestión• Secretaría Conjunta• Unidades de Coordinación	
Fecha de realización	Prevista: 24-27 septiembre de 2019	
ENCUESTA A BENEFICIARIOS		
Universo	BP de los proyectos aprobados en la 1era convocatoria= 134	Beneficiarios de los proyectos aprobados en la 1era convocatoria= 370
Tamaño muestral	105 BP	216 Beneficiarios
Cuestionarios	Cuestionarios online. Enviados por correo electrónico del 9 al 20 de septiembre de 2019	
ENCUESTA A AGENTES CLAVE		
Universo	Agentes consultados en la fase de elaboración del POCTEP 2014-2020 para cumplimentar los indicadores ambientales	
Cuestionarios	Cuestionarios online. Enviados por correo electrónico del 20-25 septiembre de 2019	

Para el análisis se triangulan los datos procedentes de las diversas técnicas empleadas buscando aislar y eliminar el sesgo de la investigación cualitativa con las siguientes herramientas:

- Técnicas de análisis del discurso.
- Técnicas estadísticas de análisis.

EVALUACIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN

Nivel 1 de Ejecución por Eje del POCTEP 2014-2020

A 31 de diciembre de 2018, en las tres convocatorias celebradas en el marco del Programa Interreg V-A España Portugal (POCTEP) 2014-2020, se han aprobado 233 proyectos con un gasto elegible de 426.508.597,54 € y una ayuda FEDER de 319.587.763,07 €.

La mayor concentración de proyectos se da en la primera convocatoria con 134 proyectos y el 56,5% de la ayuda FEDER, seguida de los 96 proyectos aprobados en la segunda convocatoria con el 26,3% de la ayuda FEDER aprobada. En la tercera se han aprobado 3 proyectos con carácter estratégico o estructurante en el ACT “Alentejo-Algarve-Andalucía”.

Además del importe destinado a estos proyectos se han aprobado 10 proyectos de AT con ayuda FEDER de 20.795.016,89 €.

A 31 de diciembre de 2018, los proyectos de la primera convocatoria suponen 240.976.679,3 € de gasto elegible, 180.455.346,2 € de ayuda FEDER aprobada y 42.537.101,15 € de gastos certificado (17,65% del gasto elegible de los ejes 1 a 4¹).

En todos los Ejes del POCTEP ha habido una importe demanda de solicitudes de proyectos y la mayoría de las candidaturas presentadas y aprobadas se encuentra en el Eje 1 y 3. Por su parte, el nivel de ejecución del Programa, con relación al gasto certificado sobre el programado, muestra un ritmo equilibrado en los distintos Ejes con un promedio del 18% de gasto certificado sobre el gasto elegible de los ejes 1 a 4 del POCTEP.

Las incidencias que han afectado a la marcha y, por tanto, al logro de los objetivos de los proyectos, están relacionadas con las siguientes variables: tardía aprobación de los proyectos, circuito financiero afectado por las debilidades de la aplicación Coopera 2020 y retardo en la aprobación modificaciones.

El elemento mejor valorado por todos lo BP es la utilidad del Manual de Gestión de los Proyectos para su implementación, seguimiento y evaluación, así como la posibilidad de aplicar los costes simplificados para la justificación de los gastos.

Nivel 2 de Ejecución por Objetivo Temático

La distribución de los proyectos y gasto aprobado por objetivo temático muestra la importancia estratégica del OT 1 y OT 6, pues entre los dos se ejecuta el 59,0% de los proyectos y el 66,9% de la ayuda FEDER aprobada. El avance en la certificación del gasto muestra que los OT que mejor ritmo de solicitud de reembolso llevan son el OT 3 y OT 5, aunque son los de menor peso en la distribución de la ayuda aprobada.

Para el desarrollo del **OT 1. Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación**, se han aprobado 35 iniciativas por un importe de 53.464.838,3 € de ayuda FEDER, destinadas a mejorar la competitividad de la zona a través de la I+D+i y favorecer las condiciones para la aparición de nuevas iniciativas empresariales sostenibles.

El **OT 6. Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos**, con 44 proyectos en marcha dotados con 64.196.540,3 € de ayuda FEDER, tiene como objetivo la conservación y protección de la biodiversidad y el patrimonio natural protegido de la zona transfronteriza.

En el caso del **OT 3. Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas**, los 26 proyectos aprobados con una ayuda FEDER de 31.002.300,7 € están enfocados a promover la creación de nuevas empresas, así como a ayudar a las empresas de los sectores más tradicionales a mejorar su competitividad a través de la innovación y del desarrollo de estrategias empresariales.

En cuanto al **OT 11. Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública**, los 22 proyectos aprobados con una ayuda FEDER de 19.464.636,5 € persiguen consolidar e integrar la gestión conjunta de la zona de cooperación y el uso compartido de servicios públicos, tales como salud, empleo, ocio y deporte.

Por último, el **OT 5. Promover la adaptación al cambio climático en todos los sectores**, registra un total de 7 proyectos aprobados y 12.327.030,4 € de ayuda FEDER. Este objetivo pretende promover

¹ A septiembre de 2019 ya se logrado 69.208.798,40 € de gasto efectivamente validado, que supone el 28,5% de gasto elegible de la primera convocatoria.

operaciones destinadas a prevenir riesgos naturales a través del desarrollo de sistemas de gestión que aumenten la velocidad y la eficacia de la respuesta de emergencia.

Nivel 3 de Ejecución por Área de Cooperación Transfronteriza

Las ACT 1 y 6, de Galicia-Norte Portugal y Plurirregional respectivamente, son en las que se ejecutan un mayor número de proyectos y absorben más financiación FEDER.

- Galicia - Norte de Portugal los proyectos y ayuda aprobada (32 proyectos y 49.211.286,4 € de ayuda FEDER), son mayoritariamente del OT 6, en las PI 6C y 6F
- En el área Plurirregional, se han aprobado un total de 30 proyectos con 43.222.137,4 € de ayuda FEDER. Al igual que en el ACT 1, la mayoría de los proyectos son del OT 6.
- En el ACT 4, Centro de Portugal - Extremadura - Alentejo, se han aprobado 21 proyectos, con una ayuda FEDER de 42.843.493,4 €, con proyectos aprobados mayoritariamente en el OT 1.
- El ACT 5, Alentejo-Algarve - Andalucía, con 23 proyectos aprobados y 21.663.580,6 € de ayuda FEDER, desarrolla la mayor parte de proyectos en el OT 6.
- En cuanto al ACT del Norte de Portugal - Castilla y León, los proyectos y ayuda FEDER aprobada (16 proyectos y 12.572.924,8 € de ayuda) se han centrado en el OT 6, en concreto en PI 6C.
- Por último, en el - Castilla y León – Centro de Portugal los proyectos y ayuda aprobadas (12 proyectos y 10.941.023,4€ de ayuda FEDER), se encuadran fundamentalmente en el OT 1.

La ACT de Galicia - Norte de Portugal, la cual representa el mayor volumen de inversión, es la que muestra un nivel de certificación del gasto más bajo, y la ACT 6, la segunda mayor en importancia en cuanto a proyectos y ayuda FEDER aprobada, es la que muestra un mayor avance en ejecución financiera, con un 28,3% del gasto en reembolso.

EVALUACIÓN PRELIMINAR DE IMPACTO

Evaluación del marco de rendimiento

El Marco de Rendimiento (MR) recoge para cada eje del POCTEP indicadores financieros e indicadores de productividad vinculados a los proyectos aprobados. Para cada indicador se ha acordado con la Comisión un hito a 2018, cuyo cumplimiento determina la valoración del logro del Marco de Rendimiento, y una meta para 2023 que sirve para calificar el avance en el logro.

Tabla 1. Valoración del logro del marco de Rendimiento a 31 de diciembre de 2018

	Grado cumplimiento a 2018				Grado de avance a 2023		
	Cumple	IIPP 2018		Indicador financiero 2018	Avance IIPP a 2023	Avance Gasto a 2023	Califica
Eje 1	Sí	CO25	76,17%	102,80%	28,76%	10,74%	MEDIO
		CO26	1085,00%		111,28%		
Eje 2	Sí	C001	175,11%	89,50%	16,62%	8,09%	MEDIO
		E002	1.300,00%		6,10%		
Eje 3	Sí	C009	1.953,34%	80,67%	244,26%	8,60%	MEDIO
		C023	1.179,14%		114,08%		
Eje 4	Sí	E003	141,94%	95,96%	20,95%	10,62%	MEDIO
		E004	2.500,00%		208,33%		

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Cooperera 2020.

Eje 1. Crecimiento inteligente a través de una cooperación transfronteriza para el impulso de la innovación

Teniendo en cuenta los datos a 31 de diciembre de 2018, se considera que **Sí** se ha cumplido el Marco de rendimiento previsto para el Eje 1 del Programa ya que los dos indicadores de productividad y el

indicador financiero han superado ampliamente el 85% de logro frente a lo previsto. Destaca el logro del C026, que ha superado en más del 1.000% el hito a 2018.

Este logro se califica como **MEDIO** teniendo en cuenta la congruencia entre el avance del indicador financiero a la meta 2023 (10,47%) y los de productividad, especialmente el C026.

De los 18 de proyectos en marcha en el OE 1.a, 17 contribuyen al cumplimiento del indicador C025 del MR, y los 17 aprobados en el OE 1.b los 17 contribuyen al indicador C026.

Eje 2. Crecimiento integrador a través de una cooperación transfronteriza a favor de la competitividad empresarial

Los datos de 31 de diciembre de 2018 permiten concluir que **Sí** ha cumplido el Marco de rendimiento previsto para el Eje 2 del POCTEP al superar los tres indicadores en más del 85% el hito previsto a 2018. Especialmente significativo ha sido el resultado del E002, superior en un 1.300% a lo previsto.

Este logro se califica como **MEDIO** pues, aun habiendo coherencia en el avance en el logro a 2023 del indicador financiero respecto a los de productividad, se considera que los porcentajes alcanzados son muy bajos.

Hay 15 proyectos en marcha dentro del OE 3.a que contribuyen a los dos indicadores del MR, además de que dos proyectos (0205_LIDERA_1_E y 0427_EMPRETIC_6_E), vinculan parte de su actividad al indicador de productividad E002. Igualmente para el OE 3.b los 9 proyectos en marcha contribuyen con el logro del indicador de productividad C001.

Eje 3. Crecimiento sostenible a través de una cooperación transfronteriza por la prevención de riesgos y la mejora de la gestión de los recursos naturales

Conforme a los datos de 31 de diciembre de 2018, se valora que el Eje 3 del Programa **Sí** ha cumplido el Marco de rendimiento previsto, gracias a los que indicadores de productividad han superado ampliamente el 85% del hito previsto, y el financiero ha estado por encima del 75%.

El cumplimiento del MR se califica como **MEDIO** atendiendo a la relación entre el avance del indicador financiero a la meta 2023 (8,6%), y los de productividad, especialmente el C009 con ya un 244,26% del logro alcanzado.

Los 22 proyectos desarrollados en el OE 6.a. contribuyen al logro del indicador de productividad C009 y los 7 proyectos del OE 6.d también vinculan sus acciones al logro del indicador de productividad C023.

Eje 4. Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública a través de la cooperación transfronteriza

Según los datos a 31 de diciembre de 2018, la valoración del Eje 4 del POCTEP es que **Sí** se ha cumplido el Marco de Rendimiento previsto, ya que los dos indicadores de productividad y el indicador financiero han alcanzado más del 85% del hito a 2018, en especial el indicador E004, con un 2.500% de cumplimiento.

Atendiendo el avance hacia la meta de 2023, este logro se califica como **MEDIO** en función del logro a 2023 del indicador financiero (10,62%), en relación con los valores alcanzados ya por los indicadores de productividad, especialmente el E004, que supera en un 208,33% la meta a 2023.

Los 22 proyectos aprobados están vinculados con los indicadores del marco de rendimiento, la mayoría (19), contribuyendo a los dos indicadores previstos.

Evaluación del avance en el logro de los objetivos

La valoración del avance en el logro de los objetivos se realiza a través del cálculo y análisis de los indicadores de resultado incluidos en el POCTEP por Objetivo Temático, lo que permite evaluar los logros a 2018 frente a lo previsto, y tomar medidas que permitan alcanzar las metas a 2023.

La evaluación de los logros del POCTEP con este sistema de indicadores está limitada por el uso de un solo indicador para medir los avances vinculados a cada PI. Además, su selección de un conjunto de indicadores comunes del FEDER no asegura la relevancia ni adecuación para medir los avances en el logro de los objetivos establecidos en la política de cooperación transfronteriza.

También es necesario tener en cuenta que en el mismo territorio se desarrollan otras políticas y programas de ámbito europeo, estatal, regional y local, con incidencia en las dimensiones que los Ejes del POCTEP tratan de mejorar, por lo que el cambio en los indicadores no se puede imputar solo al efecto del Programa.

La base de información para la cuantificación de la mayoría de indicadores de resultado han sido fuentes estadísticas oficiales. No obstante, la falta de referencias homogéneas, actualizadas y estables ha llevado a proponer otros indicadores más accesibles, o calculados con diferentes fuentes de información, para valorar la evolución de las variables que se han tomado como referencia para medir el logro de los resultados del POCTEP.

Con relación a los indicadores R007, R009, R010 y R011, se ha empleado un procedimiento de consulta a actores relevantes en el territorio, para mantener la consistencia y comparabilidad respecto a la metodología empleada para su definición inicial.

El resultado de estos indicadores pone de manifiesto un cumplimiento alto de los objetivos, ya que en todos los ejes hay indicadores que muestran una evolución favorable, y los que han experimentado un retroceso ha sido leve.

Tabla 2. Valoración global del logro de OT y OE del POCTEP 2014-2020

		Valoración del logro de los objetivos				
Objetivo Temático			Variación indicador resultado actualizados		Avance indicador resultado a 2023	
OT 1. Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación	OE 1.a	NIR001	125%	↑	83,3%	↑
	OE 1.b	NFR2002	-1,48%	↓	57,7%	↑
OT 3. Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas	OE 3.a	R003	166,7%	↑	254,4%	↑
	OE 3b	NFR004	121,6%	↑	115,8	↑
OT 5. Promover la adaptación al cambio climático en todos los sectores	OE 5.b	NIR005	-5,4%	↑	57,6%	↓
OT 6. Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos	OE 6.c	R006	136,7%	↑	128,8%	↑
	OE 6.d	R007	102,3%	↑	97,5%	↑
	OE 6.e	NIR008	8,2%	↑	83,5%	↑
	OE 6.f	R009	96,77%	↓	92,0%	↓
OT 11. Mejora de la capacidad institucional y la eficiencia de la administración pública	OE 11.b	R010	119,0%	↑	113,3%	↑
AT	AT	R011	111,6%	↑	106,2%	↑

NF: Nueva Fuente y NI: Nuevo Indicador.

Fuente: Elaboración propia a partir de varias fuentes estadísticas y encuesta agentes clave.

La percepción generalizada de las entidades beneficiarias es que se ha avanzado en el logro de los objetivos del POCTEP, en especial en el desarrollo de estrategias transfronterizas de cooperación, situación que avala el alto número de proyectos presentados en las convocatorias.

Los objetivos vinculados al desarrollo territorial, desarrollo local sostenible, condiciones para la aparición de nuevas iniciativas empresariales, participación en procesos de innovación y actividades de I+D+i y excelencia científica, también son altamente valorados por los beneficiarios que reconocen en los proyectos un factor de impulso para mejorar la competitividad del área transfronteriza.

La protección y valoración del patrimonio cultural y natural obtiene una valoración promedio, y relacionado con este aspecto el objetivo que, en general, se considera que menos avance ha logrado es el relacionado con el aumento de la resiliencia del territorio para los riesgos naturales.

En relación con el logro de la Estrategia Europa 2020, en coherencia con la valoración anterior, las entidades beneficiarias identifican los mayores avances en relación con el crecimiento integrador.

Indicadores vinculados al OT1

La percepción de las entidades beneficiarias de proyectos ejecutados en este OT es positiva en relación con los avances logrados, en especial los relativos a potenciar la capacidad innovadora de las actividades económicas tradicionales, y la promoción de áreas de conocimiento que presenten soluciones a los grandes desafíos sociales.

R001. Nº de documentos académicos publicados por actores de los sistemas de ciencia y tecnología

El resultado de la producción de documentos académicos experimenta una evolución favorable tanto a 2018 como en relación con el logro de la meta 2023, lo que manifiesta el impulso a la difusión del conocimiento que se genera en la zona. Igualmente, los beneficiarios de estos proyectos que han contestado a la encuesta valoran que sí se están logrando importantes avances con relación al R001.

Hay 18 proyectos aprobados que inciden en factores determinantes de la excelencia: optimización de las infraestructuras, dotación de equipamiento tecnológico y mejora del capital humano.

NFR002. Nº de patentes solicitadas

El número de patentes solicitadas entre 2014 y 2018 muestra un cierto estancamiento, con una leve disminución del 1,48%. El avance a meta 2023 es bajo, como la mayoría de los beneficiarios manifiestan, ya que consideran que no ha habido mucho avance, o al menos no como se esperaba.

Los 17 proyectos aprobados para el desarrollo de este OE que han contribuido a este resultado tratan de fomentar acciones destinadas a lograr la mayor implicación del tejido productivo en los procesos de innovación, creando alianzas, agrupaciones y clústeres a través de partenariados públicos-privados que eleven la ambición tecnológica de las empresas.

Indicadores vinculados al OT3

Las entidades beneficiarias de proyectos aprobados para el desarrollo del OT3 manifiestan una percepción positiva sobre el avance en los resultados, especialmente la promoción de una cultura innovadora en el tejido local. Las acciones de internacionalización son las que se consideran que menos se están desarrollando.

NFR003. Variación del número de empresas en el espacio de cooperación

Los datos actualizados, a 2017 para Portugal y 2018 para España, muestran una variación positiva en el número de empresas instaladas en el espacio de cooperación, a 2018 ya se ha duplicado la meta establecida para el 2023, en coherencia con la opinión de las entidades beneficiarias.

Los 17 proyectos aprobados en el marco de este OE tratan de incidir en los factores que repercuten en el espíritu empresarial, en la formación y asesoramiento que permita lograr una actitud favorable y aumentar la sensibilización hacia salidas profesionales empresariales.

NFR004. Volumen de exportaciones

Para este indicador también se ha consultado otras fuentes de información, con el objetivo de obtener los datos más actualizados posible. En este caso, los datos a 2018 muestran un aumento del volumen de exportaciones (en millones de €) respecto al año de referencia (2010) y la meta 2023, por lo que las áreas comprendidas dentro del POCTEP están mejorando sus dinámicas comerciales exteriores.

En sintonía con los datos sobre las exportaciones que refleja el R004, las entidades beneficiarias valoran positivamente la evolución del logro de este indicador, aunque en menor medida de lo previsto.

Los 9 proyectos aprobados persiguen ayudar a satisfacer las necesidades de las Pymes de crecimiento, modernización e internacionalización de su actividad.

Indicadores vinculados al OT5

Las entidades que desarrollan proyectos aprobado en este OT manifiestan el bajo logro en ese ámbito, especialmente por el poco avance que se ha dado en el desarrollo de sistemas de evaluación y gestión de catástrofes en el espacio de cooperación.

NIR005. Nº de incendios > 1Ha

El indicador propuesto, *Nº de incendios > 1Ha*, permite medir la incidencia en el territorio en relación con la superficie que queda afectada y por lo tanto el daño a nivel ecosistémico y económico. Aunque se constata a 2018 cierta mejora, el avance a la meta 2023 se puede considerar bajo. Los incendios forestales son uno de los factores de amenaza más graves del patrimonio natural, incluso para la vida humana y bienes materiales. Cada vez la extinción de los incendios es más exitosa, y por ello se reducen el número de hectáreas calcinadas, gracias a la mejora de la eficiencia de los servicios de emergencia.

La valoración que las entidades otorgan al logro del indicador R005 pone también de manifiesto que no se están logrando los objetivos perseguidos en estas áreas con el desarrollo de los proyectos aprobados, o al menos no con el alcance deseado.

Los 7 proyectos aprobados en este OE contribuir tratan de promover operaciones para prevenir riesgos naturales en el área de cooperación, e implantar estructuras de respuesta conjunta para la prevención de incendios mediante el diseño y desarrollo de sistemas de vigilancia ambiental y monitorización con ayuda de la innovación tecnológica y a disposición de las Administraciones Públicas, tejido productivo y sociedad en general.

Indicadores vinculados al OT6

En promedio, las entidades beneficiarias de proyectos de este OT muestran bastante acuerdo sobre el avance positivo hacia el logro de los resultados previstos. Destaca la percepción sobre la mejora de la eficacia en la utilización de los recursos naturales y la preservación, rehabilitación y valorización de espacios naturales y patrimoniales, y afianzamiento de la actividad turística.

En el otro lado, el resultado sobre el que se aprecia menos avance es la gestión de los residuos, que sigue planteándose como un reto del espacio de cooperación.

R006. Número de visitantes en ocupaciones hoteleras en el espacio de cooperación

El indicador R006 ha logrado una evolución muy favorable, alcanzando a 2018 un valor muy superior al de referencia y superando incluso la meta para el 2023. Igualmente las entidades beneficiarias valoran positivamente el avance en este resultado y consideran que, en general, se están logrando los objetivos marcados con los proyectos.

Los 22 proyectos que se han aprobado se caracterizan por la valorización de los espacios y áreas naturales, así como del patrimonio histórico y cultural, que constituyen recursos económicos de gran importancia en la zona de cooperación transfronteriza entre España y Portugal.

R007. Mejora en el estado de conservación de los hábitats

La evolución del indicador a 2018 ha sido muy positiva, superando en más del 100% el valor de referencia, y logrando un importante avance respecto a la meta 2023. La valoración de las entidades beneficiarias de proyectos está en sintonía con la evolución del indicador en cuanto a la mejora del estado de conservación de los hábitats.

En este ámbito se han aprobado 7 proyectos que se dirigen a preservar el entorno natural, mediante el establecimiento y aplicación de instrumentos de gestión conjunta y la formación de una cultura y educación ambiental que ponga de relieve los servicios asociados que proporciona el medio ambiente

NIR008. Emisiones de CO₂.

El indicador alternativo *Emisiones de CO₂*. proporciona información sobre las emisiones de dióxido de carbono totales (kt) en las áreas incluidas dentro del POCTEP (para Portugal del territorio nacional), y que son provocadas principalmente por la quema de combustibles fósiles y la producción de cemento.

Las emisiones de CO₂ han aumentado en un 8,2% respecto al año de referencia, por lo que es necesario reforzar las medidas tendentes a la lucha contra el cambio climático incluidas en el POCTEP. A 2023 el avance es moderado, aunque se espera que los proyectos que se están desarrollando en este OE tengan efectos en la mejora de la calidad del aire y clima a más largo plazo. Las entidades beneficiarias igualmente valoran que se están produciendo avances, pero en menor medida de lo previsto.

Al logro de este objetivo tratan de contribuir 5 proyectos, que plantean soluciones de movilidad urbana sostenible, promoción de vehículo eléctrico y creación de itinerarios verdes, mejora e incremento de desarrollo sostenible de dos Áreas Industriales, y el diseño de Planes de Acción de Desarrollo Interurbano Sostenible e Inteligente en las áreas transfronterizas.

R009. Mejora de la gestión de recursos naturales

Este indicador ha sufrido un leve descenso, que lo sitúa por debajo de los valores de referencia y de la meta 2023 según la percepción de los agentes clave participantes en la encuesta. La mejora de la gestión de los recursos naturales, R009; es valorado positivamente por las entidades que desarrollan proyectos en este OE, aunque el indicador muestra cierto estancamiento.

Para lograr el OE 6.f. se han aprobado 10 proyectos que promueven una nueva gestión del agua, la energía y los residuos, mejoran la eficiencia en el empleo de los recursos naturales y reducen los problemas ambientales.

Indicadores vinculados al OT11

R010. Mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiarios

Tanto la encuesta realizada para el cálculo del R010 a los agentes clave, como la percepción de las entidades beneficiarias de proyectos de este OT, indican que se están logrando avances, tanto en relación con el valor de referencia como a la meta en el 2023, aunque en menor medida en el desarrollo de nuevos procesos de integración bajo unidades territoriales nuevas, frente al acercamiento y cooperación entre distintos agentes territoriales.

Para el desarrollo de este OE se han aprobado 22 proyectos para diseño de estrategias que conduzcan hacia una verdadera integración de los intereses y actividades de las instituciones transfronterizas en ámbitos de interés común (formación, empleo, espíritu empresarial, entre otros posibles).

Indicadores a la AT

Por último, se incluye el indicador que permite medir la mejora de la calidad de los servicios ofrecidos a los beneficiarios, y que depende de las acciones desarrolladas por las estructuras de gestión del Programa.

Las encuestas realizadas a los agentes clave, así como a los beneficiarios de los proyectos permiten constatar la satisfacción con la calidad de los servicios que se desarrollan desde las estructuras de gestión del Programa para la gestión, seguimiento y evaluación de los proyectos.

RECOMENDACIONES

Las recomendaciones que a continuación se presentan, resultantes del proceso de evaluación, se han valorado siguiendo los siguientes criterios:

Recomendación	Viabilidad	Prioridad	Impacto esperado
R.1. Revisar los valores de las metas a 2023 de los indicadores de productividad	Alta	Alta	Medio
R.2. Revisar la batería de indicadores de resultado para asegurar la calidad de la evaluación en el logro de los objetivos	Media	Alta	Medio
R.3. Reprogramación: Eje 1 Eje 3	Alta	Medio	Alto